

SUNDHEDS- OG OMSORGSUDVALGET

Sundheds- og Omsorgsudvalget har følgende ansvarsområder:

- Hjemmepleje, hjemmesygepleje, omsorgsydelser, plejeboliger og madordninger
- Rehabilitering og akutindsatser
- Hjælpe midler
- Genoptræning
- Borger- og patientrettet forebyggelse
- Forebyggende hjemmebesøg hos ældre borgere
- Tilbud til børn og unge om tand- og sundhedspleje
- Frivilligt socialt arbejde
- Aktivitetsbestemt medfinansiering af det regionale sundhedsvæsen
- Betaling for ophold på hospice samt liggedage for færdigbehandlede patienter

Udvalgets opgaver er reguleret efter lov om social service, retssikkerhedsloven, sundhedsloven samt lov om regionernes finansiering.

OPGAVER OG ØKONOMI

I mio. kr.	2019 udgifter	2019 indtægter	2019 netto	2020	2021	2022
+indtægter						
-udgifter						
Fælles område	5	0	5	10	16	21
Pleje og træning	-871	144	-727	-721	-711	-711
Sundhed og forebyggelse	-64	2	-61	-61	-61	-61
Aktivitetsbestemt medfinansiering	-327	0	-327	-327	-327	-327
Frivilligmidler m.v.	-5	0	-5	-5	-5	-5
Andre udgifter	-16	30	15	4	9	9
Sundheds- og Omsorgsudvalget i alt	-1.277	176	-1.100	-1.100	-1.080	-1.075
Indeks			100	100	98	98

Sundheds- og Omsorgsudvalget har et nettobudget på i alt 1.100 mio. kr. i 2019. Den største nettoudgift i 2019 er Pleje og træning med 727 mio. kr. Den næststørste budgetpost er med 327 mio. kr. Aktivitetsbestemt medfinansiering. De samlede udgifter til Pleje og træning falder med ca. 16 mio. kr. fra 2019 frem mod 2022. Den primære årsag til, at omkostningerne falder, er, at Asterscentret afvikles, samtidig med at det nye plejecenter i Hyrdehøj tages i brug.

UDVIKLINGSTENDENSER

Ældre

Ældreområdet på baggrund af temaanalysen

Der er enighed om at se på en fremtidssikring af plejeboligmassen, så boligerne i fremtiden modsvarer de behov, som fremtidens beboere har. Planen er, at Astershjemmet nedlægges i takt med, at det nye plejecenter Hyrdehøj tages i brug. Budgetforligspartierne ønsker, at der på sigt vurderes behov for erstatning med et nyt plejecenter på samme grund ved Astershjemmet sammen med nye boliger i området, så der kan ske et kvarterløft.

Tilpasning på ældreområdet

Det målet at optimere årligt med 4 mio. kr. på ældreområdet. Dette skal gøres ved at indføre tekniske hjælpemidler i hjemmeplejen og ved at arbejde med at nedbringe antallet af genindlæggelser på sygehuse samt ved at evaluere puljerne på ældreområdet. Derudover ønsker budgetforligspartierne at det frem mod næste budgetlægning analyseres, hvordan Ældreområdet kan arbejde med at rumme den markante stigning af ældre over 80 år, som forventes i de kommende år.

Stigende plejebenhov blandt ældre borgere

Området tildeles 2 mio. kr. til bedre bemanning for at imødekomme det stigende plejebenhov, som ses hos hver enkelt af de ældre borgere, bl.a. som følge af tidligere udskrivning fra hospitalerne.

Pårørendepolitik og pårørendevejleder

Byrådet vedtog i 2017 en pårørendepolitik. Politikken skal sikre et godt og tæt samarbejde med pårørende til borgere, som modtager hjælp. De pårørende skal opleve at være en vigtig samarbejdspartner for at skabe en så god livskvalitet og trivsel som muligt for borgeren, og de pårørende skal have nem adgang til information om aktiviteter og støttetilbud. Til at understøtte pårørendepolitikken besluttede Sundheds- og Omsorgsudvalget i 2018 at etablere en pårørendevejlederordning, som dækker pårørende på både ældre- og voksenområdet.

Bedre bemanning i ældreplejen i Roskilde Kommune

I 2018 modtog Roskilde Kommune 7,3 mio. kr. fra staten til bedre bemanning i ældreplejen. Sundheds- og Omsorgsudvalget besluttede at fordele midlerne til både plejecentre og hjemmeplejeren. Midlerne svarer til samlet 15-17,2 årsværk til ældreområdet afhængig af faggruppe.

Ledsagelse til borgere over 67 år

Børne- og Socialministeriet har i 2018 givet Roskilde Kommune lov til en etårig forsøgsordning til ledsagelse af borgere over 67 år med lavt funktionsniveau. Forsøgsordningen gennemføres i perioden den 1. august 2018 til og med den 31. juli 2019.

Tilladelsen indebærer, at Roskilde Kommune kan fravige den aldersgrænse der er i service-lovens §97 om, at borger skal være under folkepensionsalderen for at benytte sig af ledsagerordningen. Således kan også kommunens borgere over 67 år med lavt funktionsniveau, herunder kørestolsbrugere, blinde og borgere med svagt syn, som ikke kan færdes alene, benytte sig af ordningen med mulighed for otte timers ledsagelse om måneden og uden opsparringsmulighed.

Formålet med ordningen er at medvirke til normalisering og integration i samfundet af borgere med betydelig og varigt nedsat funktionsevne samt at give borgeren mulighed for at færdes uden for hjemmet og deltage i selvvalgte aktiviteter, herunder sociale og kulturelle aktiviteter, indkøb mv. Det skal være borgeren selv, der definerer aktiviteten.

Sundhed

Kronikerområdet

Roskilde Kommunes sundhedscentre tilbyder i dag, en række forløb for borgere med kronisk sygdom. Tilbuddene omfatter træning, sygdomslære og sygdomsmestring. Budgetpartierne er enige om at der er basis for at styrke samarbejdet med private operatører, som udvikler nye teknologiske løsninger til borgere med kronisk sygdom.

Indeklima på plejecentre

Budgetpartierne er enige om, at et sundt indeklima på plejecentrene er afgørende for de ældre beboeres trivsel og velvære. Derfor skal indeklimaet på kommunens plejecentre undersøges i den kommende periode, med henblik på at vurdere, om der er behov for nye tiltag.

Kommunalt produktionskøkken

I efteråret 2018 blev udbud af mad til hjemmeboende borgere igangsat med henblik på at finde minimum to leverandører af mad. Budgetpartierne har i den forbindelse reserveret 2,0 mio. kr. i anlæg i 2019 og 2020. Midlerne er reserveret til en udvidelse af køkkenfaciliteterne ved Plejecenter Gundsø, i tilfælde af, at der kun er én relevant leverandør, ved udbudsrundens afslutning. Hvis behovet for udvidelsen ikke opstår, vil byrådet tage stilling til anden anvendelse, f.eks. i forbindelse med etablering af nyt børnehus.

Styrkelse af mental sundhed for børn og unge via skilsmissegrupper

Ved skilsmisse oplever børn ofte tab, skyld, savn og sorg og er ofte alene om egne følelser og tanker. I samarbejde med Headspace har Sundheds- og Omsorgsudvalget i Roskilde

Kommune afsat midler til at etablere skilsmissegrupper for børn og unge i alderen 12-16 år. Med skilsmissegrupper lokalt på skoler skabes et frirum for barnet, hvor fokus er på barnets tanker og hjælp til håndtering ved forældres skilsmisse.

Etablering af mandefællesskaber

Roskilde Kommune har allerede haft mindre forløb med etablering af mandefællesskaber fx på plejecentre. I forlængelse af disse erfaringer, besluttede Sundheds- og Omsorgsudvalget i 2018 at etablere mandefællesskaber i regi af Sundheds- og Omsorgscentrene, hvor mænd kan mødes. Formålet er, at mandefællesskaberne skal medvirke til at forebygge ensomhed blandt mænd og skabe nye sociale fællesskaber. Midler skal bl.a. benyttes til rekruttering af frivillige og til diverse aktiviteter.

Styrket indsats for mennesker med spiseforstyrrelser og selvskade

Roskilde Kommune fik i 2018 3,5 mio. kr. til projektet "Det mentale sundhedshjul til tidlig opsporing af børn og unge med spiseforstyrrelser og selvskadende adfærd" fra Sundheds- og Ældreministeriet. Formålet med projektet er at styrke den tidlige opsporing af børn og unge i Roskilde Kommune, med tidlige tegn på spiseforstyrrelser og selvskadende adfærd.

Midlerne skal anvendes til udvikling af et screeningsredskab til tidlig opsporing af børn og unge med tidlige tegn på spiseforstyrrelser og selvskadende adfærd. Projektet er bygget op omkring to hovedindsatsområder:

- Udvikling af screeningsredskab "Det Mentale Sundhedshjul"
- Kompetenceudvikling af medarbejdergrupper og samarbejdspartner med faglig sparring og ekspertise fra blandt andre Børne- og Ungdomspsykiatrien.

POLITISKE MÅL

På Sundheds- og Omsorgsudvalgets område påtænkes der i 2019 en revision af nedenstående politikker.

Ældrepolitik

Roskilde Kommunes [ældrepolitik](#) er vedtaget den 25. november 2015. Der er fokus på, at den ældre borger, som visiteres til ydelser inden for hjemmeplejen eller til en plejebolig, skal opleve en respektfuld og værdig pleje af høj kvalitet. Det er ligeledes en del af politikken, at borgerne skal opleve, at der er sammenhæng i de ydelser de modtager. Visionen følges op af følgende konkrete politiske mål:

- Alle borgere på plejecentre og i hjemmeplejen skal have en tværfaglig rehabiliteringsplan
- Alle borgere med demens og deres pårørende skal opleve, at de har fuld adgang til Roskilde Kommunes specialviden inden for demensområdet
- Roskilde Kommune skal være modelkommune i forhold til tværsektorielle løsninger, så borgeren opnår den mest optimale pleje i eget hjem, på sundheds- og omsorgscentrene eller på et af kommunens midlertidige tilbud

Værdighedspolitik

Roskilde Kommunes reviderede [værdighedspolitik](#) er besluttet af byrådet den 26. september 2018. Værdighedspolitikken udgør et supplement til ældrepolitikken, og forholder sig til seks temaer. De seks temaer er:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Pårørende

Pårørendepolitik

Byrådet vedtog i juni 2017 en [pårørendepolitik](#). Pårørendepolitikken skal sikre, at de pårørende til borgere med fx handicap, psykiske problemer, sygdom og aldersbetingede funktionsnedsættelser bliver hørt og inddraget, for at skabe en så god livskvalitet for borgerne som muligt.

Pårørende ses som en bred kreds af mennesker, der kan have forskellige relationer og roller til en borger med fx handicap, psykiske problemer, sygdom eller aldersbetinget funktionsnedsættelse. Pårørende-politikken omfatter både det at være pårørende og den støtte, en pårørende kan være for borgeren.

Byrådets vision er, at pårørende:

- oplever at være en vigtig samarbejdspartner for at skabe så god livskvalitet og trivsel som muligt for borgeren
- oplever at der er opmærksomhed og støtte til pårørende, som selv kan være berørte og belastede af situationen
- oplever et godt samarbejde og en god dialog mellem pårørende, borgeren og kommunens ansatte.

Sundhedspolitik

Roskilde Kommunes [sundhedspolitik](#) er vedtaget 2. september 2015. Der er fokus på, at borgere i Roskilde Kommune skal leve længere og have flere gode leveår både fysisk, psykisk og socialt. Desuden vil Roskilde Kommune vil skabe de bedst mulige rammer og omgivelser for borgere i alle aldre, således at der er mulighed for alle til at leve gode, sunde liv både fysisk, psykisk og socialt. Roskilde Kommune fokuserer på følgende konkrete politiske mål:

- Reduktion af andelen af overvægtige børn
- Ulighed i sundhed skal reduceres
- Implementering af Sundhedsaftalen med konkrete aftaler imellem Roskilde kommune og samarbejdshospitaler, der giver værdi for borgerne og sømfri forløb

Frivilligpolitik

Roskilde Kommunes [frivilligpolitik](#) er vedtaget 17. juni 2015. Der er fokus på, at Roskilde Kommune bidrager til at skabe gode rammer og synlighed omkring en mangfoldig frivillig social indsats, der fremmer det aktive medborgerskab og styrker borgernes sociale liv, sundhed og trivsel. De konkrete politiske mål er:

- Synliggørelse af det frivillige sociale engagement blandt borgere i Roskilde Kommune
- Kendskab til aktiviteter i de frivillige sociale foreninger blandt medarbejdere i Roskilde Kommune
- Samarbejde og mangfoldighed i de sociale foreninger.

NYT I BUDGET 2019

Nye tiltag/budgetudvidelser

Tilpasning på ældreområdet

Ved at indføre velfærdsteknologi i hjemmeplejen, arbejde med at nedbringe genindlæggelser på sygehuse og evaluere puljerne på ældreområdet optimeres årligt for 4 mio. kr. på området. Budgetforligspartierne har derudover ønsket, at der frem mod næste budgetlægning analyseres på, hvordan ældreområdet kan rumme den markante stigning i ældre over 80 år, som forventes de kommende år.

Hjemmepleje

Da hvert enkelt af de ældre, som modtager hjemmepleje, har et stigende behov for pleje, som bl.a. følge af tidligere udskrivning fra hospitalerne, tilføres området 2 mio. kr. til bedre bemanding.

Kronikerområdet

Roskilde Kommunes sundhedscentre tilbyder i dag en række forløb for borgere med kronisk sygdom som omfatter træning, sygdomslære og sygdomsmestring. Samtidig er der flere private operatører, som er ved at udvikle nye løsninger på området, som bl.a. omfatter brug af ny teknologi. Budgetpartierne er enige om, at der er basis for at styrke samarbejdet med disse private aktører i fremtiden.

De væsentligste anlægsprojekter

Plejeboligmassen på baggrund af temaanalysen

Der er enighed om at se på en fremtidssikring af plejeboligmassen, så boligerne i fremtiden modsvarer de behov, som fremtidens beboere har og i takt med, at det nye plejecenter i Hyrdelhøj tages i brug, nedlægges Astershjemmet. På sigt vurderes behov for erstatning med et nyt plejecenter på samme grund ved Astershjemmet, sammen med nye boliger i området, for at der kan ske et kvarterløft. Udviklingen af det nye plejecenter tænkes gerne som OPP.

NØGLETAL

Nøgletalsbeskrivelse	Regnskab 2017	Budget 2018	Budget 2019
<i>Hjemmepleje og ældre</i>			
Visiterede timer pr. uge til hjemmeboende (pr. 65+ årig)	0,44	0,50	0,47
Plejhjemspladser (pr. 65+ årig) ¹	0,03	0,03	0,03
Andel selvhjulpne 75+ årige	72,6%	> 70,0 %	71,0%
<hr/>			
Bevilgede biler (pr. 1.000 borgere)	0,3	0,4	0,4
Genbrugsrate for senge	82	85	84
<hr/>			
Træningsforløb (pr. 1.000 borgere)	42	43	43
<hr/>			
Hjemmebesøg småbørn (pr. 0-4 årig)	1,7	1,7	1,7
Andel overvægtige børn (v. indskoling)	11,0%	<11,0 %	<11,0%
<hr/>			
Huller i tænderne ²	0,88	1,20	1,00
Tandreguleringer (pr. 15-årig)	0,3	0,3	0,3

1) Inkl. rehabiliteringspladser.

2) Defineret som gns. antal skadede tandflader hos de 15-årige.