

Befolknings- prognosen 2024-2028

Befolkningsprognosen tager udgangspunkt i den historiske udvikling i dødelighed, fertilitet, til- og fraflytninger mv. inden for de seneste år. Derudover har kommunens boligudbygningsprognose en relativ stor indflydelse på befolkningsprognosens resultater. Det er klart, at i de områder, hvor vi forventer en relativ stor udbygning, vil befolkningsprognosen generere en tilsvarende befolkningstilvækst.



Befolkningsprognose

Befolkningsprognosen for 2024-2028 skønner et lavere fremtidigt befolkningstal sammenlignet med prognosen udarbejdet i 2023, jf. figur 4.

Indbyggertallet vil ifølge prognosen inkl. boligudbygninger være stigende frem til 2028. Det er vigtigt at bemærke, at prognosen er et skøn for det fremtidige indbyggertal med udgangspunkt i historik og de prognoseforudsætninger, vi kender i dag. Der vil derfor være en usikkerhed forbundet med prognosen, og i år vurderes den ligesom sidste år at være øget på grund af usikkerhed vedrørende den generelle økonomiske udvikling i samfundet. Usikkerheden øges jo længere man kommer ud i årene.

Hvis der er stor skævhed mellem de forventede antagelser i boligudbygningsprognosen og den reelle indflytning i boligmassen, kan det have påvirkning på kapacitetsvurderingerne på både skole/børn- og ældreområdet. Den faktiske befolkningsudvikling vil på den baggrund altid blive fulgt måned for måned, så det løbende kan vurderes om den reelle befolkningsudvikling giver anledning til en revurdering af eksisterende kapacitetsvurderinger.

Boligudbygningsprognosen er udarbejdet med baggrund i den aktuelle økonomiske udvikling, og er på den baggrund nedjusteret i forhold til tidligere år.

I udarbejdelsen af dette års befolkningsprognose er den forventede fertilitetskvotient nedjusteret fra 1,9 til 1,7. Fertilitetskvotienten angiver hvor mange børn en kvinde gennemsnitligt får i løbet af hele sit liv. Fremskrivningen af børn har indtil sidste år været beregnet ved en kombination af den gennemsnitlige historiske fertilitet i kommunen og en stigningsprofil svarende til Danmarks Statistiks (DREAM) generelle forudsætninger. DREAM opererer med en stigende

fertilitetskvotient på 1,9 frem til 2030. Der er dog gennem de senere år i den offentlige debat blevet stillet spørgsmålstejn ved om den forventede fertilitetskvotient burde sættes ned, og især det seneste år har eksperter advaret om at en fertilitetskvotient på 1,9 kan give systematiske fejl i befolkningsprognoserne og at antallet af nyfødte overvurderes.

DREAM har allerede bebudet, at de er i gang med at kigge grundigt på antagelsen om den fremtidige fertilitet, og at en ny vurdering af fertiliteten vil være en del af den kommende befolkningsfremskrivning, der er planlagt til at blive offentliggjort til juni.

Den gennemsnitlige fertilitetskvotient har for de seneste 10 år været 1,701 i Roskilde og 1,682 i hele landet. På den baggrund er den forventede fertilitetskvotient i Roskilde kommunes befolkningsprognose nedjusteret til 1,7 og den historiske fertilitet er baseret på Roskildes historik i perioden 2014-2023.

I lighed med sidste år er der stor usikkerhed forbundet med at prognosticere antal flygtninge i fremtiden, hvilket situationen i Ukraine tydeligt viste tilbage i 2022. De historiske data svinger meget fra år til år, og giver derfor ikke noget godt udgangspunkt for prognosen.

I år er usikkerheden omkring antallet af nye flygtninge fra Ukraine stadig meget stor.

Ligeledes er det meget usikkert, hvorvidt de flygtninge, som kom i 2022 og 2023, ønsker at blive boende i Danmark eller rejse tilbage til Ukraine i løbet af 2024. I prognosen er det forudsat, at alle ukrainske flygtninge, der bosætter sig i Roskilde Kommune, som udgangspunkt forbliver i kommunen og i øvrigt har samme flyttemønster som andre borgere.

Forventningerne til flygtninge fra andre lande ud over Ukraine er meget lav. Udlændingestyrelsen har udmeldt en flygtningekvote i Roskilde kommune for 2024 på 9 personer. Derudover må der forventes familiesammenførte til flygtninge fra tidligere år. Der er i befolkningsprognosen indregnet 50 nye flygtninge årligt fra 2025 og frem. Disse forventes hovedsageligt at være fra Ukraine.

Indflytning i den eksisterende boligmasse

Roskilde Kommune har i årene 2009-2015 oplevet en fortætning i den eksisterende boligmasse, og efterfølgende en udtynding i perioden 2016-2023.

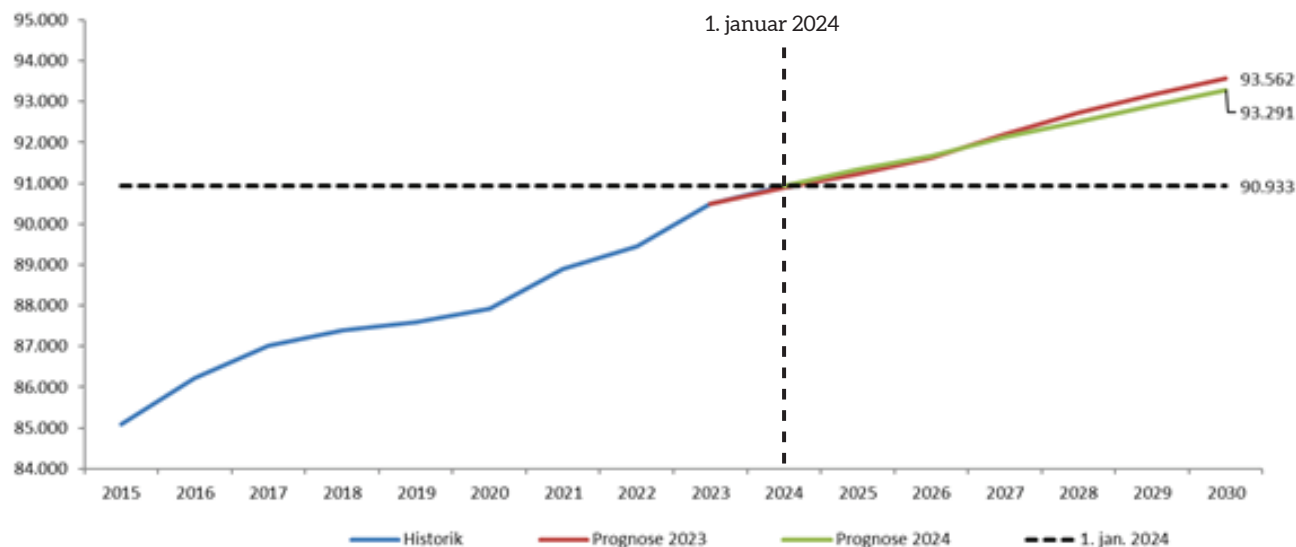
En øget fortætning betyder, at der sker en stigning i antallet af personer pr. bolig. Det kan eksempelvis ske, hvis man ikke flytter i en større bolig ved en familieforøgelse, eller hvis en familie på fire flytter ind i et hus, hvor der tidligere boede et ældre ægtepar uden børn. Modsat betyder en udtynding, at der bliver færre personer pr. bolig. Der er ofte en sammenhæng mellem de økonomiske konjunkturer og graden af fortætning. Dette kan skyldes, at boligudbygningen typisk er mest massiv i højkonjunkturperioderne. Ved udarbejdelsen af dette års befolkningsprognose er

graden af udtynding beregnet på baggrund af historiske data i årene 2017 til 2023, dvs. en periode med højkonjunktur bortset fra 2022 og 2023.

De væsentligste usikkerhedspunkter i forbindelse med prognostisering af udviklingen af eksisterende og fremtidige boligmasse er graden af forventede udtynding/fortætning, og hvem der reelt flytter ind i ny og eksisterende boligmasse. Derudover kan det være svært at forudsige udviklingen på de udbygningsområder, hvor byggegrundene er privat ejet.

Prognosemodellen anvender historiske data om indflytning i hele Roskilde kommune i perioden 2017-2023.

Figur 4: Det samlede forventede befolkningstal i den nye og sidste årsbefolkningsprognose. Prognosen viser det forventede antal indbyggere pr. 1. januar i det givne år.



Prognosens resultater

Med udgangspunkt i befolkningstal pr. 1. januar 2024 skønner den nye prognose frem til 2025 en stigning i befolkningstallet på 395, så der pr. 1. januar 2025 forventes at være 91.328 personer i Roskilde Kommune. I befolkningsprognosen er der indarbejdet 332 nye familieboliger (parcelhuse, etage- og tæt-lav boliger, fratrukket senior- og ungdomsboliger) til indflytning i 2024. Derudover forventes 41 nye seniorboliger og 30 ungdomsboliger indflyttet i 2024. I 2025 forventes 347 familieboliger at stå klar til indflytning, mens der i henholdsvis 2026, 2027 og 2028 forventes yderligere 408, 344 og 360 familieboliger klar til indflytning. Den akkumulerede effekt er, at der i årene 2024-2028 forventes at ske en indflytning i 1.791 familieboliger. I sidste års boligudbygningsplan var der i perioden planlagt 2.091 familieboliger.

Ovenstående er udtryk for forskydninger mellem årene i både op- og nedadgående retninger i de enkelte år og medfører samlet set, at der i alt er planlagt opførelse af 2.123 boliger i perioden 2024-2028, hvilket er 199 færre end i sidste års prognose. Nedjusteringen af boligudbygningsplanen dækker dog over, at der i perioden 2024-2028 nedjusteres med 300 familieboliger, mens antallet af ungdomsboliger opjusteres med 137 og antallet af seniorboliger nedjusteres med 36.

Befolkningstilvæksten fra 2024-2028 forventes i prognosen gennemsnitligt at blive på 396 personer pr. år, hvilket ligger på et lavere niveau end 2023-prognosen, hvor den gennemsnitlige vækst i sammen periode var forventet til 461 personer pr. år. I 2028 forventes 388 færre borgere i forhold til sidste års prognose. Det bemærkes, at estimatet er usikkert, idet flere af prognosens forudsætninger kan være svære at vurdere på langt sigt.

Prognosen fordelt på alder

Den nye befolkningsprognose forudsiger en tilvækst i det samlede befolkningstal frem til 2028. Det er aldersgrupperne 0-5 årige, 60-66 årige og de 80+ årige, der forventes at stige frem til 2028. De 0-5 årige og 60-66 årige stiger med henholdsvis 1,3 procent og 17,3 procent. Mens de 80-84 årige, 85-89 årige og 90+ forventes at stige med henholdsvis 27,2 procent, 22,7 procent og 30,2 procent, jf. tabel 8.

Tabel 8: 2024-prognosen fordelt på alder

	2024	2025	2026	2027	2028	2024-2028 i pct.
0-5 år	5.432	5.445	5.469	5.487	5.502	1,3 %
6-16 år	11.718	11.642	11.627	11.586	11.520	-1,7 %
17-25 år	10.323	10.317	10.256	10.241	10.283	- 0,4 %
26-59 år	39.247	39.113	38.947	38.746	38.552	- 1,8 %
60-66 år	7.620	7.948	8.221	8.638	8.935	17,3 %
67-79 år	11.518	11.484	11.414	11.332	11.317	- 1,7 %
80-84 år	2.908	3.081	3.280	3.531	3.699	27,2 %
85-89 år	1.504	1.590	1.692	1.765	1.846	22,7 %
90+ år	663	706	758	802	863	30,2 %
I alt	90.933	91.328	91.664	92.128	92.517	1,7 %

Note: 2024 er faktiske tal

Tabel 9: Forskellen mellem 2024-prognosen og 2023-prognosen fordelt på alder

	2024	2025	2026	2027	2028
0-5 år	- 142	- 145	- 164	- 205	- 282
6-16 år	-15	- 11	- 13	- 34	- 48
17-25 år	56	66	40	6	20
26-59 år	126	157	157	137	57
60-66 år	-14	17	17	29	35
67-79 år	9	12	1	13	9
80-84 år	19	8	0	- 8	- 8
85-89 år	22	15	21	20	20
90+ år	-20	- 17	- 22	- 20	- 22
I alt	40	102	37	-62	- 220

Note: Et positivt tal angiver, at 2024-prognosens skøn er højere end 2023-prognosens skøn.

**Byudvikling og Grøn Omstilling /
Økonomi og Indkøb**

Postboks 100
Rådhusbuen 1
4000 Roskilde
BKM@roskilde.dk



**ROSKILDE
KOMMUNE**

#ALLE TIDERS ROSKILDE