

Østsjællands Beredskab

11. december 2017

Beredskabsstyrelsen
KOB

Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf. 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Sagsnr.: 2016/050389
Sagsbehandler: JP

I dette dokument fremlægger Østsjællands Beredskab en kommenteret udgave af Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af Østsjællands Beredskab.

Beredskabsstyrelsens udtalelse fremsættes på baggrund af det komplette materiale, der udgør "Risikobaseret dimensionering af Østsjællands Beredskab". Forud for materialets fremsendelse har en del af processen været, at Østsjællands Beredskab og Beredskabsstyrelsen i et udbytterigt forløb har afholdt to dialogmøder, hvorunder temaer er blevet uddybet og afklaret.

Der er parallelt med arbejdet med risikobaseret dimensionering afholdt møder med repræsentanter for Falck A/S, hvor erfaringer, tanker og idéer om beredskab er blevet udvekslet.

Foreliggende dokument fremstår i sin fulde ordlyd som fremsendt af Beredskabsstyrelsen. Den af Østsjællands Beredskab tilføjede tekst fremstår i alle sammenhænge i tekstbokse som denne.

Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af Østsjællandss Beredskab

Beredskabsstyrelsen har modtaget forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af det samordnede redningsberedskab, Østsjællandss Beredskab, som omfatter Greve, Høje-Taastrup, Ishøj, Køge, Roskilde, Solrød, Stevns og Vallensbæk Kommuner, med henblik på, at styrelsen kan afgive en udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

Planforslaget har forud for indsendelsen til Beredskabsstyrelsen været behandlet i den fælles beredskabskommission.

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere om det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. § 12, stk. 1, i beredskabsloven, skal styrelsen efter ovennævnte bestemmelse navnlig påse, om der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem området's risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel.

Beredskabsstyrelsen skal dermed ikke godkende dimensioneringen af redningsberedskabet, og styrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af forslaget til dimensioneringsplan. Styrelsens udtalelse skal således ses som faglig rådgivning i forbindelse med kommunernes dimensionering af redningsberedskabet.

Beredskabsstyrelsens overordnede vurdering

Risikoprofil

Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at det af beskrivelsen af risikoprofilen fremgår, at der sker en udvikling af ikke mindst infrastrukturen i redningsberedskabets dækningsområde. Det anføres således, at jernbanenettet står over for en ikke uvæsentlig udvikelse med den nye linjeføring til Ringsted, og at transportcentret i Køge er under kraftig udbygning.

Endvidere fremgår det, at såvel Køge Bugt som Roskilde Fjord er særlig udsat i forbindelse med bl.a. storm. Ved varsel om forhøjet vandstand iværksættes omfattende og mandskabskrævende indsatser til sikring af de kystnære områder.

Generel dimensionering af Østsjællandss Beredskab

Beredskab Øst har i dag 9 brandstationer placeret i seks af kommunerne, idet brandstationen i Taastrup dækker Høje-Taastrup, Ishøj og Vallensbæk Kommuner.

Fra brandstationerne kan afsendes i alt 11 udrykningsenheder bemandet med 1 holdleder og 5 brandmænd (1+5). Disse slukningstog er bemandet med mandskab på døgnvagt eller på 5 minutters tilkald. Dertil kommer 3 supplerende udrykningsenheder bemandet med frivillige (1+5).

Østsjællands Beredskab lægger med den foreslåede dimensionering af redningsberedskabet op til en reduktion i forhold til den hidtidige dimensionering. Der vil således ske en reduktion i antallet af køretøjer, der kan indgå i den samlede førsteudrykning. Tilsvarende vil antallet af holdledere og brandmænd blive reduceret.

Der vil derfor fremadrettet kunne afsendes 9 udrykningsenheder, hvoraf de 7 vil være bemandede med 1 holdleder og 5 brandmænd (1+5) og 2 vil være bemandede med 1+3. Dertil kommer 1 supplerende udrykningsenhed bemandede med frivillige (1+5).

På baggrund af drøftelser mellem Beredskabsstyrelsen og Østsjællands Beredskab omkring robustheden af beredskabet, såfremt den foreslåede nye minimumsdimensionering gennemføres, er der i det fremsendte materiale anført følgende:

”ØSB ser således, at vi med baggrund i egne kapaciteter samt aftaler med minimum 2 naboberedskaber samt træk på Beredskabsstyrelsen i relevante sammenhænge lever op til beredskabslovens § 12 og kravet om at kunne levere en forsvarlig indsats.”

Beredskabsstyrelsen tager denne vurdering til efterretning, men da der er tale om en reduktion i dimensioneringen af beredskabet i forhold til den nuværende dimensionering, finder styrelsen, at Østsjællands Beredskab nøje skal følge udviklingen, såfremt den foreslåede dimensionering implementeres. Dette skal også ses i lyset af den udvikling, der sker omkring infrastrukturen i redningsberedskabets dækningsområde, og de klimamæssige udfordringer, der er i området.

Østsjællands Beredskab vil løbende følge udviklingen og foretage henholdsvis evaluering og afrapportering, som det fremgår af afsnit **5.7 Evaluering**. Det indebærer en kvartalsvis afrapportering overfor Beredskabskommissionen. Overfor såvel Beredskabskommission som Beredskabsstyrelsen sker der afrapportering efter 6, 12 og 24 mdr.

Ændringer i indsatsledelsen ved Østsjællands Beredskab

Antallet af indsatsledervagter reduceres fra 4 til 2. Endvidere vil indsatslederne fremadrettet blive afsendt til væsentlig færre hændelser (under halvdelen) end tilfældet er i dag.

Det fremgår af planforslagets afsnit 4.3 Indsatsledelse, at

”Forudsætningen for, at indsatslederen ikke kører med på alle udrykninger er, at holdlederen gennemgår en supplerende uddannelse med henblik på at varetage den tekniske ledelse. Uddannelsesplanen for holdlederne er beskrevet i bilag 9, Uddannelsesplaner.”

Af uddannelsesplanen fremgår følgende:

”Formålet med uddannelsen er at vedligeholde holdlederens fornødne kompetencer for at kunne varetage ledelsen af eget mandskab på et skadested, indtil indsatslederen møder frem og overtager.”

Beredskabsstyrelsen finder, at disse beskrivelser er modstridende. Som yderligere eksempel herpå kan nævnes, at det af planforslaget fremgår, at ca. 54 % af udrykningerne til ABA-anlæg planlægges gennemført uden deltagelse af indsatsleder, mens det af uddannelsesplanen bl.a. fremgår, at:

"Ved aflæsning af ABA skabet, må I som det eneste, slå klokkerne/alarmen fra (men kun hvor det ikke er nødvendigt at evakuere). Skabet skal betjenes og aflæses af den kommende indsatsleder."

Beredskabsstyrelsen påpegede også dette misforhold mellem planforslaget og uddannelsesplanen i sin udtalelse af 11. december 2015 over forslaget til den gældende dimensioneringsplan og skal gentage styrelsens daværende bemærkninger hertil:

Uddannelsesplanen skal tilrettes, så det tydeligt fremgår, at holdlederne med den supplerende uddannelse også er i stand til at gennemføre hele indsatsen i forbindelse med visse hændelsestyper. Beredskabsstyrelsen finder, at uddannelsesplanen skal tilrettes, inden det samlede planforslag forelægges for kommunalbestyrelserne.

Beredskabsstyrelsen finder det i øvrigt problematisk, at den supplerende uddannelse for holdledere gennemføres over en treårig periode, mens den nye indsatslederstruktur ønskes implementeret snarest.

Østsjællands Beredskab har justeret i forhold til tidligere kommentarer til **Bilag 9 Uddannelsesplaner**, så det nu er i overensstemmelse med den beskrevne tekniske ledelse.

Beredskabsstyrelsen finder det problematisk, at supplerende uddannelse for holdledere gennemføres over en treårig periode i forhold til de foreslåede ændringer af indsatsledervagten. Fastlæggelse af det nødvendige lederniveau har i nærværende plan taget udgangspunkt i, at ledere – såvel holdledere som indsatsledere – har gennemført de strukturelt bestemte uddannelser under Beredskabsstyrelsen, som det står beskrevet under "Teknisk ledelse" s. 22.

Strukturelt bestemte uddannelser er for holdledere "Holdleder, brand" (udgået) eller "Holdleder, fællesdel" samt "Holdleder, Beredskabsfaglig del".

Det er tilsvarende for indsatsledere en tidligere uddannelse "Indsatsleder, brand" og efterfølgende bestået "Overgangsuddannelse i indsatsledelse" eller "Indsatsledelse, Beredskabsfaglig del" og "Indsatsledelse, Tværfaglig del".

Den vedligeholdende uddannelse for holdledere jf. bilag 9 er således ikke en forudsætning for selvstændigt virke som holdleder. Den er tænkt som en løbende vedligeholdelse af de kompetencer, holdlederuddannelsen har bibragt den enkelte.

Evaluering

Østsjællands Beredskab er opmærksom på vigtigheden af evaluering, og det fremgår af planforslaget, at beredskabet allerede i dag løbende følger opfyldelsesgraden af serviceniveauet m.v. Endvidere anføres følgende:

"I forbindelse med planens implementering evalueres i det første år to gange årligt, hvorefter der igen evalueres på beredskabets målopfyldelse og robusthed efter to år.

Evalueringsresultater præsenteres for Beredskabskommission samt Beredskabsstyrelsen efter et halvt år samt et og to år efter planens implementering.

Der vurderes specifikt på følgende temaer:

- Alarmantallets udvikling og fordeling
- Samtidige hændelser
- Følgekøretøjers anvendelse ved alarmer"

Beredskabsstyrelsen forventer, at modtage en grundig orientering om denne evaluering af ændringerne i den generelle dimensionering af Østsjællands Beredskab.

Det er imidlertid Beredskabsstyrelsens opfattelse, at ændringen af indsatsledervagtordningen er den væsentligste (enkelstående) ændring i dimensioneringen af Østsjællands Beredskab.

Styrelsen finder derfor, at der ved de kommende evalueringer også skal være særlig fokus på den samlede skadestedsledelse, herunder betydningen af, at holdledere ved væsentlig flere hændelser end i dag skal varetage den tekniske ledelse af indsatsen under hele indsatsforløbet.

I medfør af Beredskabsstyrelsens kommentar til det foreslåede niveau for indsatsledelse har Østsjællands Beredskab i nærværende plan tilføjet et evalueringspunkt "Robusthed i teknisk ledelse ved større hændelser" i afsnit **5.7 Evaluering**. Beredskabsstyrelsen vil modtage resultatet af de løbende evalueringer som foranstående beskrevet.

Serviceniveau

Serviceniveauet er bl.a. angivet ved responstider på henholdsvis 10, 15 og 20 minutter til tre forskellige typer af områder. Det anføres endvidere:

"For Østsjællands Beredskab anses krav til responstid for opfyldt, når de anførte maksimale tidsgrænser som beskrevet foranstående samt angivet i bilag 7 efterleves.

Serviceniveauet overholdes på følgende præmisser:

Et køretøj skal have kapaciteten til såvel at foretage operative ledelsesmæssige overvejelser og beslutninger, samt i et vist omfang forberede eller foretage en førsteindsats for at betragtes som relevant for indfrielse af serviceniveau gældende for den aktuelle alarmadresse

Der måles således på ASP/TSP subsidiært på HSE

I tilfælde, hvor der måles på HSE, skal efterfølgende ASP (jf. beskrivelse af HSE s. 26) være på skadestedet inden for det beskrevne serviceniveau tillagt 3 min. De

opstillede krav til serviceniveau vil være overholdt i min. 95 % af alle alarmer.

Serviceniveauets overholdelse måles altid på ASP/TSP eller HSE. Herfra undtages udrykninger m. båd, hvor der alene måles på bådens ankomst til relevant søsætnings-/slæbested. Responstid hertil er maksimalt 15 min.

Belægget for en 3 min. tidsmæssig forøgelse ses med baggrund i den tid, HL benytter til sin situationsbedømmelse samt den eventuelle klargøring inden øvrigt mandskabs ankomst. Tidstillægget er det samme for såvel 10 som 15 min. serviceniveau."

Beredskabsstyrelsen skal hertil bemærke, at overholdelse af serviceniveauet som minimum bør måles på et køretøj, som selvstændigt kan iværksætte en forsvarlig førsteindsats. Det vil efter Beredskabsstyrelsens opfattelse i en række situationer ikke være tilfældet for en HSE.

Beredskabsstyrelsen finder, at anvendelse af HSE eller anden tilsvarende "hurtig" udrykningsenhed kan være hensigtsmæssig, og at en sådan enhed vil kunne løse opgaver selvstændigt ved en række mindre hændelser. Kendetegnende for en HSE er, at den er hurtigt på skadestedet, dvs. typisk nogle minutter før resten af førsteudrykningen, og kan derved forberede førsteindsatsen og i nogle tilfælde iværksætte en egentlig indsats.

Det er imidlertid Beredskabsstyrelsens opfattelse, at en sådan enhed alene ikke kan anvendes til at måle opfyldelsen af serviceniveauet på.

Østsjællands Beredskab har beskrevet brugen af *Hurtig SlukningsEnhed* (HSE) som en mulighed. Det baserer sig dels på erfaringer fra som drøftelser med såvel Falck som andre beredskaber. Billedet er generelt, at der er gode erfaringer med brugen af HSE. Erfaringerne er, at en HSE løser indtil 50 % af alle de hændelser, den sendes til, uden støtte fra efterfølgende køretøjer. Østsjællands Beredskab er af den opfattelse, at en HSE vil kunne foretage situationsbedømmelse og på baggrund heraf fastlægge førsteindsatsen, forberede denne og i et vist omfang iværksætte denne.

Om serviceniveauet anføres endvidere:

”Yderligere krav til udrykningerne:

Udrykningen udgøres af den udrykningssammensætning, som er beskrevet i pick-listen.

Indsatslederen skal være fremme på skadestedet senest samtidig med første assistenceenhed.

Indtil indsatslederens ankomst er 1. udrykningerne ledet af en holdleder, der alene må varetage den tekniske ledelse for og af eget hold.”

Dette findes ikke at være i overensstemmelse med beskrivelserne af de scenarier i bilag 6, hvor der medsendes en indsatsleder, da det af disse fremgår, at det altid er indsatslederen, der foretager den indledende situationsbedømmelse.

Scenariebeskrivelserne er rettet i medfør af Beredskabsstyrelsens kommentarer.

Sagsforløbet

Beredskabsstyrelsen modtog den 19. september 2017 et oplæg til serviceniveau med bilag, som Østsjællands Beredskab ønskede en forhåndsdialog med Beredskabsstyrelsen om. Den 22. september 2017 blev materialet gennemgået ved et møde i Beredskabsstyrelsen, hvor styrelsen havde en række bemærkninger til det fremsendte materiale. Planforslaget ville blive justeret på baggrund af styrelsens bemærkninger før forelæggelsen for beredskabskommissionen.

Den 6. november 2017 havde Beredskabsstyrelsen igen møde med Østsjællands Beredskab, hvor beredskabet gennemgik det planforslag, som var blevet forelagt og godkendt af den fælles beredskabskommission.

Den 22. november 2017 modtog Beredskabsstyrelsen det af beredskabskommissionen godkendte planforslag og tilhørende bilag.

Efter en gennemlæsning af materialet fandt styrelsen, at der på flere områder var behov for supplerende oplysninger og anmodede om disse ved brev af 29. november 2017. Beredskabsstyrelsen modtog de sidste supplerende oplysninger den 1. december 2017. Det fremgår af disse, at der vil ske en række justeringer af teksten i planforslaget. Styrelsen forudsætter, at disse justeringer indarbejdes i planforslaget, før den endelige version forelægges for de enkelte kommunalbestyrelser til godkendelse.

Planforslagets mere detaljerede oplysninger

I det nye forslag til dimensioneringsplan er det samlede dækningsområde opdelt i fire slukningsområder:

1. Roskilde Kommune
2. Greve, Høje-Taastrup, Ishøj og Vallensbæk Kommuner
3. Køge og Solrød Kommuner
4. Stevns Kommune

Der er ikke i planforslaget angivet noget konkret antal brandstationer og placeringen af disse, "men ØSB peger på fire områder, hvor der grundet hændelsesmønstret skal etableres brandstationer. Disse områder er omkring Høje-Taastrup/Ishøj/Greve, Køge, St. Heddinge og Roskilde.

Herudover er det op til leverandør at placere øvrige ressourcer med henblik på at sikre serviceniveauet overholdt."

Køretøjer, materiel og bemanning

I planforslaget er der i to (identiske) skemaer angivet, hvilke køretøjer Østsjællands Beredskab som minimum vil råde over efter endt implementering af planen. Denne minimumsdimensionering vil betyde følgende justeringer, for så vidt angår køretøjer:

Antallet af automobilsprøjter (ASP) reduceres fra 9 til 5

Antallet af tanksprøjter (TSP) vil fortsat være 5

Antallet af tankvogne (VTVG) reduceres fra 11 til 8

Antallet af redningsstiger/lifte reduceres fra 4 til 3

Det skal bemærkes, at hurtige slukningsenheder (HSE) ikke er beskrevet i disse skemaer. Beredskabsstyrelsen opfatter derfor en eventuel kommende anskaffelse og anvendelse af HSE som et supplement til den i skemaerne anførte minimumsdimensionering og ikke som en erstatning for nogle af disse køretøjer.

Der vil ikke fremover være et egentligt dykkerberedskab, men der vil som hidtil være 6 både, heraf 2 egentlige redningsbåde, til at udføre redningsopgaver til vands.

Bemandingsniveauet (det vagtsatte mandskab, der som minimum skal kunne bemane køretøjerne) reduceres samlet med 2 holdledere og 14 brandmænd (fra 11+55 til 9+41); heraf reduceres døgnberedskabet med 4 brandmænd (fra 4+16 til 4+12).

Den samlede skadestedsledelse

Antallet af indsatsledervagter reduceres fra 4 til 2, hvilket bl.a. har den konsekvens, at indsatslederne vil kunne få køretider på 24-26 minutter til visse yderområder i syd og nord.

De 2 døgnbemandede indsatsledervagtordninger vil i dagtimerne kunne suppleres med de beredskabsinspektører, der har udadvendte aktiviteter i beredskabets område. Der er desuden en chefvagtordning.

Ved de ca. 2.400 årlige udrykninger, der er i området, vil der i fremtiden blive medsendt indsatsleder ved anslået 1.000 – 1.100 hændelser. Ved de resterende udrykninger vil den tekniske ledelse af indsatsen blive varetaget af holdlederen. Herved reduceres an-

tallet af hændelser, som indsatslederne kører til, med ca. 1.300 – 1.400 hændelser årligt.

Den videre behandling

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages af de enkelte kommunalbestyrelser, jf. § 4, stk. 3, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Når planen er vedtaget af de enkelte kommunalbestyrelser, skal planen indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 4, stk. 4, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Beredskabsstyrelsen skal desuden anmode om løbende at blive holdt orienteret i takt med implementeringen af delelementerne i planforslaget, herunder indgåelse eller ændring af aftaler med naboberedskaberne.

Med venlig hilsen

Jan Petersen