



UDKAST

Udkast til aftale om samarbejde vedrørende Forberedende Grund Uddannelse (FGU) mellem Greve, Høje-Taastrup, Lejre, Roskilde og Solrød kommuner

6. april 2018

Baggrund

Den 13. oktober 2017 blev aftale om *Bedre veje til uddannelse og job* indgået. Aftalen medfører, at der oprettes en Forberedende GrundUddannelse (FGU) med virkning fra august 2019, og at der nedlægges en række uddannelser.¹

Undervisningsministeriet har anmodet de regionale kommunale kontaktråd (KKR) om at igangsætte en lokal proces om udarbejdelse af forslag med indstilling til ministeren med dækningsområder for FGU og placering af institutioner og skoler. Undervisningsministeriet har til dette formål udarbejdet materiale med bl.a. opgørelser over elevgrundlag samt materiale til vurdering af transportafstande og en skabelon for tilbagemelding til ministeriet om den lokale proces med de foreslåede dækningsområder.²

KKR har desuden til opgave at sikre, at de eksisterende forberedende tilbud/uddannelser samt relevante institutioner på ungdomsuddannelsesområdet inddrages som led i udarbejdelsen af forslag til dækningsområder for FGU og placering af institutioner og skoler.

Den 2. marts 2018 mødtes borgmestrene fra Lejre, Roskilde, Høje-Taastrup, Greve og Solrød kommuner (herefter *parterne*) med det formål at drøfte muligheden for et samarbejde om FGU mellem disse fem kommuner. Der var enighed mellem borgmestrene om at et samarbejde mellem de fem kommuner indebærer en række fordele og perspektiver.

De fem kommuner udgør for det første et geografisk område, der hører naturligt sammen, og hvor der i forvejen er stor interaktion på en række andre områder også.

Endvidere og i fortsættelse heraf færdes de unge uddannelsessøgende allerede i dag på tværs af kommunegrænserne, hvilket også skal ses i lyset af veludviklede infrastrukturelle forbindelser med tog og bus m.v..

Hertil kommer, at allerede eksisterer en række store og veletablerede uddannelsesmuligheder og –visioner, som danner et yders konstruktivt grundlag for oprettelse af FGU.

¹ De uddannelser, der nedlægges med oprettelsen af FGU omfatter almen voksenuddannelse (avu), forberedende voksenuddannelse (fvu) og ordblindeundervisning for voksne (OBU) for 16-25-årige, den kombinerede ungdomsuddannelse (KUU), produktionsskoleuddannelsen samt erhvervsgrunduddannelsen (EGU).

² Opgørelser i dette notat bygger på materiale fra UVM samt egne beregninger på baggrund af data fra UVM og Danmarks Statistik.

Perspektiverne for FGU i regi af de fem kommuner – sat de øvrige tiltag på ungdomsuddannelsesområdet - er, at man dermed løfter ansvaret for at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Og med nærværende aftale mellem fem kommuner om samarbejde vedr. FGU sikres de optimale muligheder for en koordinering af den samlede ungeindsats i kommunerne på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen.

På baggrund af mødet 2. marts 2018 mellem borgmestrene fra de fem kommuner arbejdes der nu videre med et FGU samarbejde på nedenstående betingelser. Det bemærkes, at aftalen bygger på følgende to forudsætninger:

For det første er aftalen baseret på de fire udkast til lovforslag af 1. februar 2018, som i øjeblikket er i høring:

- "Forslag til Lov om forberedende grunduddannelse"
- "Forslag til Lov om institutioner for forberedende grunduddannelse"
- "Forslag til Lov om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v."
- "Forslag til Lov om ændring af forskellige love og ophævelse af lov om erhvervsgrunduddannelse m.v., lov om kombineret ungdomsuddannelse, lov om produktionsskoler og lov om Rådet for Ungdomsuddannelser".

For det andet er det i aftalen lagt til grund, at elever godt kan benytte FGU, som ligger uden for det dækningsområde, som den kommune eleven bor i, er tilknyttet.

Placering af skoler og hovedinstitution

Et FGU samarbejde mellem de fem kommuner vil i henhold til de forudsætninger, der er fremlagt af Undervisningsministeriet have et elevgrundlag på 519 årselever. Parterne er enige om, at indstille til ministeren, at der oprettes skoler i Høje-Taastrup, Roskilde, Greve og Lejre kommuner mens der i Solrød indstilles lagt en matrikel af skolen i Greve. Parterne finder således, at forventningerne til såvel elevgrundlag, geografisk nærhed og transportforhold for de unge er imødekommet med den nævnte struktur.

Kommune	Antal årselever
Greve	91
Lejre	55
Roskilde	198
Solrød	31
Høje-Taastrup	144
I alt	519

Det må dog forventes, at de første år kommer til at udgøre en konsolideringsfase, hvor elevernes søgemønster og driftsøkonomien på de enkelte skoler og matrikler vil være afgørende for, hvor store de enkelte skoler og matrikler ender med at være. FGU's nye ledelse forventes således i de første år at få dimensioneret de enkelte skoler og matrikler, så den samlede institution drives så effektivt så muligt og så skolernes/matriklernes udbud matcher efterspørgslen.

Det indstilles til ministeren, at hovedinstitutionen, hvor ledelsen vil få sin primære base, placeres i Høje-Taastrup. Hovedinstitutionens placering har ingen sammenhæng med skolernes størrelse. Det er forudsat, at FGU'ens ledelse er tilgængelig og synlig i alle fem deltagende kommuner og deltager aktivt i formelle og uformelle samarbejder om uddannelse i alle fem deltagende kommuner, fx Roskilde Campus, uddannelsessamarbejdet Roskilde-Lejre m.v.

Lokaler - fysisk placering af skoler

I forbindelse med opstarten forudsættes det, at FGU'en benytter de lokaler, som i dag bruges af VUC og produktionsskoler eller i tilsvarende egnede lejemål i samme prisklasse. Det indstilles til ministeren, at det bliver op til interimbestyrelsen i samarbejde med parterne at sikre, at der er egnede lokaler i alle kommuner i forbindelse med opstart i sommeren 2019.

Såfremt FGU'en på et tidspunkt skulle have ønske om at flytte én eller flere skoler til nye lokaler, skal dette kunne rummes inden for FGU'ens egen økonomi.

Bestyrelsessammensætning for FGU-institution

Parterne er enige om at indstille til ministeren, at bestyrelsen sammensættes som følger:

- Ét medlem fra hver kommunalbestyrelse i institutionens dækningsområde. Parterne er enige om, at den kommunale repræsentant skal være en relevant udvalgsformand
- En arbejdsgiverrepræsentant
- En repræsentant fra fagbevægelsen
- En repræsentant fra erhvervsskolesektoren
- To medarbejderrepræsentanter, hvoraf én har stemmeret

Arbejdsgiverrepræsentanten, fagforeningsrepræsentanten og repræsentanten fra erhvervsskolen udpeges af parterne i enighed.

Bestyrelsen udvides med én tilforordnet fra hver af de kommunale forvaltninger, da FGU-institutionens arbejde har væsentlig betydning for hver kommunes ungeindsats.

Formanden for bestyrelsen udpeges blandt de kommunale medlemmer. Funktionsperioden for bestyrelsen er fireårig og følger normalt valgperioden for kommuner.

De fem kommuner indstiller følgende til ministeren vedrørende besættelse af formandsposten:

I første periode har Roskilde Kommune formandsposten

I anden periode har Greve Kommune formandsposten

I tredje periode har Solrød Kommune formandsposten

I fjerde periode har Lejre Kommune formandsposten

I femte periode har Høje-Taastrup Kommune formandsposten

Herefter startes forfra.

Bestyrelsen kan beslutte at yde vederlag til medlemmerne af bestyrelsen efter tilsvarende regler og niveauer, som i dag gælder for VUC. For en institution med 500-600 årselever betyder det en stigning i vederlaget til formand og næstformand på 50 pct. i forhold til vederlag til samme på produktionsskolerne i dag.

Interimbestyrelse

Undervisningsministeren nedsætter en interimbestyrelse for hver institution, som skal virke fra september 2018 til og med april 2019. Interimbestyrelsen skal bestå af:

1. En formand, der har erfaring med stiftelse og ledelse af selvejende uddannelsesinstitutioner i statsligt regi eller har tilsvarende relevant erhvervsmæssig og økonomisk indsigt i rammerne for selvejende institutioners drift og virkeforhold,
2. Et medlem efter indstilling i forening fra kommunalbestyrelserne for kommunerne i institutionens dækningsområde,
3. Et medlem efter indstilling fra bestyrelsen eller bestyrelserne for den eller de produktionsskoler, der skal sammenlægges med institutionen, jf. § 59, og
4. Et medlem efter indstilling fra bestyrelsen eller bestyrelserne for de voksenuddannelsescentre, der skal overdrage aktiver og passiver til den nye institution, jf. § 59.

Parterne er enige om at indstille til ministeren, at Roskilde Kommune får plads i interimbestyrelsen.

Der skal i løbet af det første år afholdes fire møder i borgmester-kredsen, hvor status for FGU drøftes. Der etableres et administrativt set-up, som kan støtte interimbestyrelsen.

Aktuel placering af uddannelser i FGU'en inden for dækningsområdet

- **Produktionsskoler** (kommuneplacering)
 - Produktionsskolen i Greve og Høje-Taastrup (afd. i Greve og Høje-Taastrup)
 - Kohinoor (Lejre)
 - Base 4000 (Roskilde)
 - Solrød Produktionsskole (Solrød)
- **VUC** (kommuneplacering)
 - VUC Roskilde (afd. i Greve og Roskilde)

Der tilbydes EGU- og KUU-undervisning på flere skoler inden for dækningsområdet.

Tidsplan for lokal proces i KKR Sjælland og KKR Hovedstaden

I vedlagte bilag 1 fremgår seneste udgave af den nationale tidsplan for implementering af FGU. Specifikt for den lokale proces for KKR Sjælland og KKR Hovedstaden gælder følgende:

KKR Sjælland

- Den 19. marts 2018: Møde i KKR Sjælland med indstilling om to indmeldinger henholdsvis den 16. april 2018 og endelig indmelding den 9. maj 2018

- Efter den 9. maj: Eventuelt møde i KKR eller skriftlig votering
- Den 1. juni 2018: Deadline Indsendelse af skabelon for dækningsområder til ministeriet

KKR Hovedstaden

- Den 15. marts 2018: Møde i KKR Hovedstaden med beslutning om at indstillingen til ministeriet om placering af FGU-institutioner behandles skriftligt af KKR
- Afholdelse af eventuelle borgmestermøder i foråret 2018
- Den 1. juni 2018: Deadline Indsendelse af skabelon for dækningsområder til ministeriet

Der udpeges interimbestyrelser for hver institution fra efteråret 2018 frem til årsskiftet 2019. Undervisningen på påbegyndes for de første elever fra august 2019.

Elevgrundlag

I tabel 1 herunder fremgår det forventede elevgrundlag i målgruppen til den kommende FGU opgjøret og sammenholdt inden for det forventede dækningsområde. På nationalt plan forventes en institutions dækningsområde i gennemsnit at omfatte 470 årselever.

Tabel 1: Sammenligning af elevgrundlag i Greve, Lejre, Roskilde, Solrød og Høje-Taastrup Kommuner

	Andele af diverse aktiviteter blandt de fem kommuner				Elevgrundlag
	Andel af prod.skole og egu aktivitet 2016	Andel af FVU, OBU, avu og KUU aktivitet 2016	Andel af restgruppe 2016	Vægtet fordeling	Årselever
Greve	17,93%	15,19%	18,89%	17,57%	91
Lejre	12,32%	8,01%	11,08%	10,54%	55
Roskilde	34,45%	44,20%	37,03%	38,11%	198
Solrød	5,88%	5,52%	6,30%	5,95%	31
Høje-Taastrup	29,41%	27,07%	26,70%	27,84%	144
I alt	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	519

Kilde: Opgørelser fra KL/UVM i jan. 2018 og egne beregninger.

Tiltrædelse af aftalen og processen i den forbindelse

Aftaleudkastet har været forelagt og drøftet på de skoler, som indgår i aftalen.

Godkendelse af aftalen lægges op parallelt i de fem kommuner.

Tiltrædelse af aftale om samarbejde vedrørende Forberedende Grund Uddannelse (FGU) mellem Greve Kommune, Høje-Taastrup Kommune, Lejre Kommune, Roskilde Kommune og Solrød Kommune:

Borgmester Pernille Beckmann, Greve Kommune

Borgmester Michael Ziegler, Høje-Taastrup Kommune

Borgmester Carsten Rasmussen, Lejre Kommune

Borgmester Joy Mogensen, Roskilde Kommune

Borgmester Niels Hörup, Solrød Kommune