



NOTAT: Organisering af en samlet kommunal ungeindsats

Januar 2019

Indledning

Processen for den fremtidige organisering af Ungdommens Uddannelsesvejledning blev behandlet på møde i Skole- og Børneudvalget den 4. december 2018 og i Beskæftigelses- og Socialudvalget (BSU) den 6. december 2018. På fællesmøde den 28. november 2018 mellem de to udvalg og Økonomiudvalget blev det besluttet, at der arbejdes hen imod en hjemtagelse af UU, og at der i organiseringen af den nye ungeindsats sker en inddragelse af Lejre Kommune og ungdomsuddannelserne. Processen blev godkendt af begge udvalg med anbefalinger om:

- At der i processen med inddragelse af Lejre Kommune også indgår en afdækning af mulighederne for et fremtidigt samarbejde om vejledningsindsatsen
- At budgettet til UU "indhegnes" ved en hjemtagelse
- At opgaverne, der i dag løses af UU placeres under Skole- og Børneudvalget, da indsatsen har et primært uddannelsesmæssigt sigte
- At de opgaver, der i dag løses af UU, skal bevares som en sammenhængende indsats i den fremtidige organisering.

På den baggrund beskriver dette notat et udkast til organisering af den kommunale ungeindsats i Roskilde Kommune, hvor UU er hjemtaget og uddannelsesvejlederne indgår i den kommunale ungeindsats. Notatet beskriver forslag til organisering af den kommunale ungeindsats med de fire anbefalinger og gennemgår de opgaver, der er for ungeindsatsen med udgangspunkt i tre overskrifter formuleret ud fra et ungeperspektiv:

1. Folkeskolen og overgang til ungdomsuddannelse
2. Ungdomsuddannelse og tværgående samarbejde
3. Fastholdelse i uddannelse og job.

Beskrivelsen skal belyse, hvordan den unge kan møde en tværgående indsats i den kommunale ungeindsats.

Baggrund

I oktober 2017 blev der indgået en national reformaftale om *Bedre veje til uddannelse og job*, som blev udmøntet i lovgivning i maj 2018. Aftalen indebærer fastsættelsen af en ny uddannelsespolitisk målsætning om at alle unge skal i uddannelse eller job, etablering af en ny forberedende grunduddannelse (FGU) og en række krav til en sammenhængende kommunal ungeindsats.

Kommunerne får med reformen det fulde ansvar for at gøre alle unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Se mere i nedenstående tabel for overblik over ansvar og opgaver i forbindelse med reformaftalen.

Table 1: Ansvar og opgaver i forbindelse med den nye kommunale sammenhængende indsats

En ny sammenhængende kommunal ungeindsats	
ANSVAR <ul style="list-style-type: none"> • Gøre alle unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse • Koordinere den samlede ungeindsats i den enkelte kommune på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet 	OPGAVER <ul style="list-style-type: none"> • Tildeling af én kontaktperson til unge under 25 år med behov for støtte fra flere instanser • Målgruppevurdering til FGU • Uddannelsesvejledning af alle unge under 25 år med afsæt i UU's opgaveportefølje

Hvordan en ny sammenhængende kommunal ungeindsats skal organiseres omkring de nye ansvarsområder og opgaver, er op til den enkelte kommune at beslutte lokalt.

Organisering af en ny samlet ungeindsats

For at sikre den unge en samlet og koordineret indsats på tværs af fagområder etableres en samlet ungeindsats i Roskilde Kommune. I organiseringen indgår alle anbefalinger fra udvalgene (BSU og SBU).

Der skal skabes sammenhæng i indsatser, der handler om at gøre unge klar til en ungdomsdannelse eller beskæftigelse. Det gælder lige fra arbejdet med uddannelsesparathed i grundskolen over uddannelsesvejledning og beskæftigelsesrettede tiltag. Afhængig af den unges situation og eventuelle personlige udfordringer, kan den unge være i kontakt med en lang række forskellige typer af fagprofessionelle eksempelvis lærere, UU-vejledere støtte- kontaktpersoner, sociale mentorer, jobkonsulenter, virksomhedskonsulenter, socialrådgivere, psykologer.

Unge i Roskilde Kommune mellem 18 og 29 år, der ikke er i gang med en uddannelse og er ledige er allerede i dag tilknyttet UngeGuiden, hvor både jobcenterkonsulenter og uddannelsesvejledere fra UU tværfagligt samarbejder om de unge på uddannelses- og beskæftigelsesområderne.

De unge skal opleve en endnu større sammenhæng i opgaveløsningen, uanset om deres henvendelse handler om uddannelse, forsørgelse, beskæftigelse eller personlige eller sociale problemstillinger. En ny samlet ungeindsats vil med én fælles ledelse kunne styrke koordinerede tværfaglige indsatser yderligere med udgangspunkt i den enkelte unges behov og muligheder. Den kommunale ungeindsats samler de uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsatser organisatorisk og får ansvar for at koordinere den samlede ungeindsats i Roskilde Kommune, ikke mindst for socialområdet, som understøtter en del af de unge, der har personlige eller sociale problemstillinger.

Uddannelsesvejlederne vil fortsat løse vejledningsopgaver af unge i grundskolerne og de opgaver, der løses i dag i samarbejde med grundskoler og i overgangen til ungdomsuddannelse. Vejledningsopgaverne skal fortsat løses med udgangspunkt i en stærk vejlederfaglighed, hvilket også er lovkrav i reformen. Vejledningsopgaverne af unge i grundskolen vil blive varetaget i samme omfang i den nye ungeindsats som i dag, og vil indgå som en sammenhængende indsats. Det budget der følger fra det nuværende UU vil fremover skulle finansiere de samme opgaver, og der vil ske en "indhegning" af budgettet for at sikre at ressourcerne fremover anvendes til opgaverne.

Desuden vil den kommende ungeindsats koordinere samarbejde med eksterne aktører ikke mindst uddannelsesinstitutioner, herunder den kommende FGU, og virksomheder.

Opgaver for en ny, samlet ungeindsats

I dette afsnit skitseres de overordnede opgaver for en samlet ungeindsats med udgangspunkt i tre overskrifter formuleret ud fra et ungeperspektiv; *Grundskolen og overgang til ungdomsuddannelse, ungdomsuddannelserne og tværgående samarbejde samt fastholdelse i uddannelse eller job*. De tre overskrifter er indbyrdes overlappende, og der er flere opgaver, som går på tværs af disse.

Vejledning af unge i grundskolen og ved overgang til ungdomsuddannelse

Det bliver en opgave for den nye ungeindsats at sikre, at eleverne bliver fagligt, socialt og personligt parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse. Samtidig skal elevernes valg af ungdomsuddannelse kvalificeres, både for at introducere til forskellige typer af ungdomsuddannelser, og så det matcher den enkelte unges forudsætninger for at gennemføre en ungdomsuddannelse.

Opgaverne omfatter:

- Uddannelsesvejlederne skal foretage kollektiv vejledning i 8. – 10. klasse for forældre og elever
- Uddannelsesvejlederne skal foretage uddannelsesparathedsvurderinger i samarbejde med skolerne og handleplaner, vejledning og indsatser for de elever, der erklæres ikke-uddannelsesparate
- Uddannelsesvejlederne skal foretage koordinering af brobygningsforløb og særpraktiker mm., i overgangen fra grundskole til ungdomsuddannelse
- Uddannelsesvejlederne bistår i undervisningen i Uddannelses & Job
- Uddannelsesvejlederne sørger for elevernes ansøgning til ungdomsuddannelse i uddannelsesplanen og sammenhæng til elevplanen på skolerne
- Særlige tilbud som co-pilot, der understøtter fastholdelse i ungdomsuddannelse, gruppevejledning af ikke-uddannelsesparate elever og særlige praktikforløb.

Samarbejde med ungdomsuddannelserne og koordinering af kommunale indsatser

Et centralt element i reformen er at skabe sammenhæng i indsatserne og give kommunerne et klart ansvar for at sikre, at alle unge kommer i uddannelse eller job. Det er endvidere en central opgave at sikre, at unge, der er i risiko for at falde fra en ungdomsuddannelse, eller som er faldet fra, får tæt opfølgning med henblik på hurtig tilbagevenden til uddannelse eller job.

Unge, der af personlige eller sociale årsager har behov for støtte fra flere instanser, kan efter reformen tildeles en kontaktperson fra 8. klasse. Der skal ske en koordination af tildeling af en kontaktperson, så den unge primært har én kontaktperson i kommunen. I praksis kan støtte- kontaktperson tildelt efter servicelovens §52 fortsætte som kontaktperson efter den unge fylder 18 år. Det kræver, at den unges udvikling i forhold til uddannelse og beskæftigelse følges løbende og systematisk i en fælles uddannelsesplan både for at kunne målrette indsatsen og for at kunne dokumentere aktiviteterne og resultaterne af samarbejdet.

Den unge får efter reformen én samlet uddannelsesplan, der skal fungere som omdrejningspunktet for den unges forløb på tværs af kommunale enheder. Dermed styrkes muligheden for at medarbejdere på tværs af uddannelses- og beskæftigelsesområderne kan koordinere tværfaglige indsatser og give de unge indsatser, der understøtter deres behov.

Opgaverne omfatter:

- Uddannelsesvejledere skal målgruppevurdere til STU og den kommende FGU
- Uddannelsesvejledere skal lave opsøgende vejledning af unge uden ungdomsuddannelse

- Ungeindsatsen skal skabe sammenhæng for de unge, som har indsatser i forskellige kommunale instanser
- Ungeindsatsen skal udarbejde en samlet uddannelsesplan for den unge
- Ungeindsatsen skal varetage den såkaldte aktivpligt for 15 – 17 årige uden uddannelse, hvilket omfatter samarbejde med den unge om uddannelsesplanen eller skaffe beskæftigelse
- Ungeindsatsen skal vedligeholdelse og ajourføre af den nationale Ungedatabase, der skal sikre en ensartet registrering nationalt
- Koordinatorfunktion mellem kommunen og eksterne aktører, der beskæftiger sig med unges uddannelse

Uddannelse og job for 18 - 25-årige

Det bliver en vigtig opgave for den kommende ungeindsats at sikre uddannelse og job for de unge, som er fyldt 18 år, og som derfor også er omfattet af reglerne i beskæftigelseslovgivningen. En samlet ungeindsats skal tage udgangspunkt i den unges aktuelle situation, uddannelses- og erhvervsønsker. Den unge skal opleve, at der arbejdes med samme målsætninger på tværs af kommunale enheder, også når der iværksættes nye aktiviteter og tilbud efter forskellige lovgivninger.

Opgaverne omfatter:

- Samarbejde mellem jobkonsulenter og uddannelsesvejledere om fælles uddannelsesplan og uddannelsespålæg
- Vejlednings- og afklaringsforløb efter lov om aktiv beskæftigelse rettet mod unge 15 - 29 årige
- Vejledning om uddannelse og beskæftigelse for unge efter folkeskolen
- Virksomhedsrettede aktiviteter herunder brobygning mellem job og uddannelse, praktikker, mv.
- NeXTWORK-samarbejdet, som skaber netværk og job for unge uden uddannelse

Politisk forankring

Der skal skabes en bred politisk forankring og ansvar for at sikre at alle unge i Roskilde Kommune opnår en uddannelse eller kommer i beskæftigelse. Det kræver et samlet fokus og indsatser på tværs af skole-, børn og unge-, uddannelses- og beskæftigelsesområderne. Ansvar for de opgaver der i dag løses af UU placeres i Skole- og Børneudvalget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Skole- og Børneudvalget samarbejder om større strategiske beslutninger på ungeområdet. Begge udvalg får en fælles årlig status på indsatser og resultater i ungeindsatsen ift. de unge

Budgettet for en samlet ungeindsats placeres under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Vejledningsindsatsen i Roskilde og Lejre kommuner

UU er i dag et UU Center for både Roskilde og Lejre kommuner. En hjemtagelse af UU i Roskilde Kommune forudsætter en aftale med Lejre Kommune.

Der er aftalt møde med Lejre Kommune i januar 2019. Her skal mulighederne for et fremtidig samarbejde drøftes, herunder vejledningsindsatsen og om de ønsker at hjemtage uddannelsesvejledningen eller om de ønsker at tilkøbe ydelsen af Roskilde Kommune fremover. I det tilfælde, at Lejre Kommune ønsker at hjemtage uddannelsesvejledningen skal stillingerne i UU Centret fordeles mellem de to kommuner med udgangspunkt i medarbejdernes nuværende opgavevaretagelse.

Der har været afholdt dialogmøde med ungdomsuddannelserne i december 2019. På mødet blev det pointeret, at det var vigtigt for ungdomsuddannelserne at fastholde det eksisterende samarbejde om blandt andet overgangsinitiativer i folkeskolerne og bevare den direkte dialog mellem ungdomsuddannelsesinstitutionerne og UU vejledere.

Proces

2018	
December	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dialog med ungdomsuddannelserne ▪ Dialog med omfattede kommunale enheder samt UU
2019	
Januar	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dialog med Lejre Kommune om hjemtagelse af UU og fremtidigt samarbejde ▪ MED-behandling ▪ Information og drøftelse i MED forud for politisk behandling ▪ Beslutning om ny kommunal ungeindsats: SBU, BSU og byrådet
Februar	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lokal MED proces jf. HMU ▪ Konstituering af ny kommunal ungeindsats ▪ Planlægning af fysiske rammer
Marts	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lokal MED proces jf. HMU ▪ Etablering af ny kommunal ungeindsats
April	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ansættelse af leder ▪ Visitering og målgruppevurdering til FGU
Maj	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Visitering og målgruppevurdering til FGU
Juni	<ul style="list-style-type: none"> ▪
August	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Opstart af elever på FGU