

Roskilde Kommune
Att. Bente Gjerulff

Adm. Adresse:

Vadsby Stræde 6
DK-2640 Hedehusene
Tlf.: +45 43 99 50 20
E-mail: tkm@solum.com
CVR-nr.: 25 69 02 30

17. april 2020

Svar på varsel af påbud om ændrede vilkår 2020

Solum har i mail af den 31. marts 2020 modtaget vedhæftet brev om varsel af påbud om ændrede/nye vilkår.

Efter nærmere gennemgang og vurdering af det fremsendte har vi vurderet, at de meget omfattende og indgribende ændringer i vilkårene, vil medføre væsentlige ændringer for driften af anlægget. Vi har derfor forelagt vilkårsændringerne for advokatfirmaet Horten for at få deres juridiske vurdering (bilag 1).

Horten har gennemgået oplægget og konkluderer i deres notat at;

"Det gøres sammenfattende gældende, at vilkårene er uproportionale, herunder da Roskilde Kommune ikke har foretaget retvisende undersøgelser af lugtemissionen. Det er derfor slet ikke påvist, at Solum ikke overholder lugtgrænserne i miljøgodkendelsen.

Roskilde Kommune har ikke begrundet, hvorfor beregningen, der tager udgangspunkt i en anden type anlæg, kan anvendes over for Solum – det fremgår tværtimod af Ramboells rapport, at der er tale om "worst case"-beregning, og at der er stor usikkerhed forbundet med beregningen. Mange af vilkårene, der er fastsat ud fra denne tvivlsomme beregning, er desuden ikke begrundet. Af denne grund kan alle vilkårene anses for ulovlige."

Med baggrund i ovenstående konstaterer vi at der ikke er hjemmel til at foretage de vilkårsændringer, som er varslet, og imødeser gerne Roskilde Kommunes kommentarer til notatet fra Horten, som er vedlagt dette svar.

Desuagtet er Solum indstillet på at finde en mindelig løsning, som tilfredsstiller alle parter. Solum har som bekendt arbejdet hårdt for at løse lugtproblemerne fra sommeren 2019 og har siden da investeret i maskiner for 8 mio. kr. for at afhjælpe lugtgener. Solum er nu tilbage til en velfungerende drift og følger handleplanen. Som vi hele tiden har gjort opmærksom på, ønsker Solum at bidrage til en konstruktiv dialog om forbed-

ring af driften på anlægget, minimering af lugt fra vores produktion, samt en konstruktiv og god dialog med vores naboer og omkringliggende samfund. Derfor har vi med udgangspunkt i at finde en løsningsmodel som alle parter finder fornuftig, kommenteret på hvert enkelt vilkår.

Inden påbuddet forelægges Klima- og Miljøudvalget, opfordrer vi til, at forvaltningen inviterer os til et møde, hvor også jeres konsulent deltager, til en faglig drøftelse af forvaltningens forslag til de reviderede vilkår til udvalget.

Solums bemærkninger og forslag til det varslede påbud

Nedenstående er bygget således op, at der ud for Kommunens varslede vilkår og evt. nuværende vilkår er skrevet ind med blå, efter fulgt af Solums forslag til vilkårstekst og begrundelse skrevet ind med grønt.

Vilkår 12a

Roskilde Kommunes vilkår

Virksomheden må kun modtage og oplagre nedennævnte affaldsfraktioner:

EAKkode	Affaldsart	Maximalt oplag
<i>Komposteringspladsen</i>		
20.02.01	Have- og parkaffald til kompostering	90.000 m ³
02.01.07	Affald fra skovbrug til kompostering	
20.02.01	Have- og parkaffald til biobrændsel	65.000 m ³
02.01.07	Affald fra skovbrug til biobrændsel	

EAKkode	Affaldsart	Max. tilført mængde pr. år	Max. oplag
<i>Erhvervsugenbrugspladsen</i>			
16.01.03	Udtjente dæk	100 ton	
17.01.01	Beton	50.000 ton	
17.01.02	Mursten	25.000 ton	
17.01.03	Tegl og keramik	25.000 ton	

17.01.07	Blandinger af beton, mursten, tegl og keramik, bortset fra affald henhørende under 17.01.06	50.000 ton	100.000 ton
17.02.01	Træ	50.000 ton	
17.02.03	Plast	1.000 ton	
17.02.04	Træ, indeholdende farlige stoffer (imprægneret og kreosotbehandlet træ)	50.000 ton	
17.03.02	Asfalt	50.000 ton	
17.03.01	Asfalt, indeholdende farlige stoffer (kultjære)	50.000 ton	
17.04.05	Jern og stål	10.000 ton	
17.04.07	Blandet metal	10.000 ton	
17.06.04	Isolationsmateriale, bortset fra affald henhørende under 17.06.01 – 17.06.03	10.000 ton	
17.06.05	Asbestholdige byggematerialer (ikke støvende)	10.000 ton	
17.08.02	Gipsbaserede byggematerialer, bortset fra affald henhørende under 17.08.01	50.000 ton	
17.09.04	Blandet bygnings- og nedrivningsaffald, bortset fra affald henhørende under 17.09.01, 17.09.02 og 17.09.03	100.000 ton	
19.12.07	Træ, bortset fra affald henhørende under 19.12.06	100.000 ton	
20.01.37	Træ, indeholdende farlige stoffer (imprægneret og kreosotbehandlet træ)	100.000 ton	
20.01.38	Træ, bortset fra affald henhørende under 20.01.37	100.000 ton	

Solum forslag til vilkårstekst

Virksomheden må kun modtage og oplagre nedennævnte affaldsfraktioner:

EAKkode	Affaldsart	Maximalt oplag
<i>Komposteringspladsen</i>		
20.02.01	Have- og parkaffald til kompostering	110.000 m ³
02.01.07	Affald fra skovbrug til kompostering	
20.02.01	Have- og parkaffald til biobrændsel	

02.01.07	Affald fra skovbrug til biobrændsel	65.000 m ³
----------	-------------------------------------	-----------------------

Begrundelse

De 90.000 m³ oplag fremkom i en dialog med forvaltningen. De 90.000 m³ svarer til den mængde kompost, som, vi forventer, indgår i 2020 til vores produktion af vækstmedier til golf- og fodboldbaner, anlæg og haver.

De 90.000 m³ er virksomhedens absolutte smertegrænse for fortsat eksistens. Vigtigheden af oplagets størrelse skal ses i lyset af den procestid fra indgående materiale til færdig vare. En begrænsning af oplagets størrelse medfører en direkte negativ påvirkning af selskabets Cirkulære Økonomi profil, da forslaget vil bevirke, at HPO, som tidligere blev omsat til høj værdi og høj kvalitets vækstmedie, i stedet skal spredes som på landbrugsjord som affaldsprodukt.

Vi kan høre på vores dialog med nogle politikere, at de 90.000 m³ har været et ønske fra Solum. Den opfattelse har de fået fra forvaltningens indstilling, hvori det hedder: "Solum ønsker desuden at reducere oplaget af kompostmateriale på pladsen fra de tilladte 110.000 m³ til 90.000 m³".

Det er vigtigt for os at understrege, at vi IKKE har et sådant ønske. De 90.000 m³ fremkom som beskrevet herover – men er absolut intet ønske fra Solums side. Tværtimod.

Med de 90.000 m³ reduceres virksomhedens udviklings- og vækst muligheder kraftigt såfremt den varslede ændring i øvrigt implementeres, hvorfor vi har et helt klart ønske om at fastholde det eksisterende vilkår med 110.000 m³ i den nuværende godkendelse.

Ingen bemærkninger til erhvervsugenbrugspladsen, da denne del er uændret.

Ingen bemærkninger til jordkarteringspladsen er slettet fra nuværende godkendelse. Jordkarteringspladsen er aldrig etableret. Derfor kan disse faktorer udgå.

<i>Jordkarteringspladsen</i>			
20.02.02	Jord (op til klasse 3)	100.000 ton	100.000 ton
17.05.04	Jord (op til klasse 3), bortset fra affald henhørende under 17.05.03	100.000 ton	
17.05.08	Ballast fra jernbanespor, bortset fra affald henhørende under 17.05.07	50.000 ton	
17.05.04	Jord (klasse 4), bortset fra affald henhørende under 17.05.03	25.000 ton	1.000 ton
20.02.02	Jord (klasse 4)	25.000 ton	
20.03.03	Vej-/gadeopfej	25.000 ton	1.000 ton

Tabel 1

Vilkår 13a

Roskilde Kommunes vilkår

Det samlede oplag på komposteringspladsen må maksimalt være 155.000 m³. Oplag af indkøbt bio-brændsel/flis indgår i det samlede oplag til biobrændsel på 65.000 m³.

Nuværende vilkår i godkendelsen 13

Det samlede oplag på komposteringspladsen må maksimalt være 175.000 m³. Oplag af indkøbt bio-brændsel/flis indgår i det samlede oplag til biobrændsel på 65.000 m³. (suppl.)

Solum forslag til vilkårstekst

Det samlede oplag på komposteringspladsen må maksimalt være 175.000 m³. Oplag af indkøbt bio-brændsel/flis indgår i det samlede oplag til biobrændsel på 65.000 m³. (suppl.)

Begrundelse

Nuværende vilkår i godkendelsen forbliver uændret. Vilkåret er en opsummering af vilkår 12. Begrundelse er givet under vilkår 12a.

Vilkår 22a

Roskilde Kommunes vilkår

Virksomheden skal inden oplægning til kompostering sikre, at materialerne er blandet, og at blandingen opfylder følgende parametre:

- at densiteten er mindre end 700 kg/m³ og
- at tørstofindholdet (TS) ligger i intervallet 40–50 % efter vægt

Nuværende vilkår i godkendelsen 22.

- Virksomheden skal inden oplægning af materialet til kompostering sikre, at materialerne er blandet, og at blandingen opfylder følgende parametre: (suppl.)
 - o at densiteten er mindre end 700 kg/m³ og
 - o at tørstofindholdet (TS) ligger i intervallet 40 – 50.

Solum forslag til vilkårstekst

Virksomheden skal inden oplægning til kompostering sikre, at materialerne er blandet, og at blandingen opfylder følgende parametre:

- at densiteten er mindre end 700 kg/m³ og
- Temperaturen er mindst 45 grader 3 dage efter oplægningen

Når komposten vendes første gang, skal komposten opfylde følgende parameter

- at tørstofindholdet (TS) ligger i intervallet 40–50 % efter vægt

Begrundelse

Tørstofmålingen udgår ved oplægning. For kompostering af have- og parkoverskud er vilkåret ikke relevant, da det er temperaturen og densiteten, som er afgørende for påbegyndelsen af biologisk nedbrydning.

Solum har søgt Roskilde Kommune i 2019 om et højere tørstofindhold, da borgernes have- og parkaffald naturligt har et højere tørstofindhold. Standardvilkår med et tørstof på 40-50 % er sat for andre typer affald. Det er ikke opnåeligt for dansk have- og parkaffald.

Se vedlagte regneark "vægt versus vand" (Bilag 2)

Vanding af komposten ved oplægning har ingen effekt, da det ikke kan opsuge vandet. Årsagen er, at det ikke er omsat endnu.

Tørstofindholdet er vigtigt at måle, når madrassen skal vendes. Dette for at minimere risikoen for lugt i den videre kompostering samt sikre god kvalitet af kompost til produktion af vækstmedier. Der måles for tørstof, når madrassen skal vendes første gang – ca. to mdr. efter oplægning. Komposten er på dette tidspunkt tilstrækkeligt omsat til at kunne optage fugt.

Solum har igennem nogle år dagligt målt temperatur i komposten og har følgende erfaringer ved oplægning: Temperaturen stiger over 45 grader inden for få dage uanset tørstofindholdet. Typisk er temperaturen over 55 grader efter 3 dage. Temperaturstigningen er den vigtigste parameter for, at den biologiske nedbrydning er i gang. Der foreslås, at temperaturen bruges som indikator i stedet for tørstof. Når temperaturen stiger er det et udtryk for, at vandindholdet i materialet er tilstrækkeligt. Tørstof udtrykker vandindholdet og er derfor kun sekundær.

Vilkår 22a og vilkår 23a kan med fordel skrives sammen.

Vilkår 23a

Roskilde Kommunes vilkår

Virksomheden skal registrere temperaturen kontinuerligt i hele komposteringsperioden for hver enkelt udlagt kompostmile. Temperaturmålingen skal begynde straks efter oplægning af kompostmateriale og foretages mindst 3 steder jævnt fordelt i milens længderetning samt 1 sted for hver 10 m i bredden af milen. Der skal hvert sted måles 1 m fra bund, i midten og 1 m fra top.

De første 4 uger af komposteringsprocessen skal temperaturen befinde sig i intervallet 45-70 °C. Kompostmaterialet skal vandes, hvis temperaturen ikke stiger til over 45 °C inden for den første uge. Stiger temperaturen over 70 °C bringes temperaturen ned ved aktiv beluftning og/eller ved at vande til temperaturen er under 70 °C. Temperaturreguleringen skal foretages samme arbejdsdag.

Registrering af temperaturen kan nedsættes til 1 gang pr. uge, såfremt tilsynsmyndigheden vurderer, at dette kan ske uden væsentlig indflydelse på lugtemissionen. Dette kan ske efter anmodning fra virksomheden.

Nuværende vilkår i godkendelsen 23

Virksomheden skal registrere temperaturen kontinuerligt. Temperaturmålingen skal foretages mindst 3 steder i hvert kompostparti. Er temperaturen udenfor intervallet 45 - 70 °C i de første 4 uger af komposteringsforløbet, skal materialet enten vandes eller beluftes. (suppl.)

Registrering af temperaturen kan nedsættes til 1 gang pr. uge såfremt tilsynsmyndigheden vurderer, at dette kan ske uden væsentlig indflydelse på lugtemissionen.

Solum forslag til vilkårstekst

Virksomheden skal registrere temperaturen en gang dagligt i hele komposteringsperioden for hver enkelt udlagt trapez-mile. Temperaturmålingen sættes op lige efter oplægning af kompostmateriale.

I de første 4 måneder måles med 9 målespyd, herefter med 6 målespyd i de næste 4-8 måneder og endeligt 3 kontrolmålinger i den sidste modningsperiode før sorteringen. (se vedlagte principskitse "Solum_Maaleprincip" (Bilag 3). Hvert spyd repræsenterer 3 målinger: I toppen, i midten og i bunden.

De første 4 uger af komposteringsprocessen må temperaturen ikke være væsentlig over 70 °C. Kompostmaterialet skal vandes, hvis temperaturen ikke stiger til over 45 °C inden for den første uge. Stiger temperaturen væsentlig over 70 °C bringes temperaturen ned ved aktiv beluftning og/eller ved at vande til temperaturen er under 70 °C. Temperaturreguleringen påbegyndes senest først-kommende arbejdsdag.

Registrering af temperaturen kan nedsættes til 1 gang pr. uge, såfremt tilsynsmyndigheden vurderer, at dette kan ske uden væsentlig indflydelse på lugtmissionen. Dette kan ske efter anmodning fra virksomheden.

Begrundelse

Solum foreslår at måle i hele komposteringsprocessen i stedet for kun de første 4 uger, for at sikre en sund komposteringsproces. Hyppigt i de første 4 måneder med 9 målespyd, herefter 6 målespyd i de næste 4-8 måneder og endeligt 3 kontrolmålinger i den sidste modningsperiode før sorteringen. (se vedlagte principskitse). Styring af temperaturen er vigtigst de første måneder, hvor den største biologiske aktivitet foregår. Efterhånden som materialet nedbrydes og vendes, bliver temperaturen mere stabil, da den biologiske proces aftager. Måleprogrammet er et udtryk her for.

Solums erfaring gennem 28 år er, at vores komposteringsmetode ikke lugter i temperaturintervallet 45 - 75 °C. Årsagen til, at vi kan have en højere temperatur end 70 °C er, at vores komposteringsmetode er et biofilter i sig selv, og der ikke vendes hver 2.-3. uge, som man gør med milekompostering.

Vores erfaring er, at temperaturforhold over 75 °C, skaber lugt. Derfor skal der foretages lugtreducerende tiltag, når temperaturen er højere end 75 °C.

Vilkår 26a

Roskilde Kommunes vilkår

Haveaffald indsamlet fra husstande med komprimatoraggregat og neddelt have- og parkaffald, herunder affald fra skovbrug til kompostering, skal oplægges løbende i miler og må maksimalt opbevares i 1 arbejdsdag inden det komposteres eller frakøres anlægget.

Nuværende vilkår i godkendelsen 26

Neddelt have- og parkaffald, herunder affald fra skovbrug til kompostering, må maksimalt opbevares i 7 dage inden kompostering.

Solum forslag til vilkårstekst

Haveaffald indsamlet fra husstande med komprimatoraggregat og neddelt have- og parkaffald, herunder affald fra skovbrug til kompostering, skal oplægges løbende i miler og må maksimalt opbevares i 1 arbejdsdag inden det komposteres eller frakøres anlægget inden 3 arbejdsdage.

Begrundelse

Vilkåret er indarbejdet i vores daglige drift. Det er et af de tiltag, vi selv optimerede på helt tilbage i sommers grundet lugtgener. Med hensyn til frakørsel foreslås 3 dage for at muliggøre koordinering med vognmænd og landbrug.

Vilkår 27a

Roskilde Kommunes vilkår

Ved »trapezkompostering« forstås kompostering af neddelt have- og parkaffald i trapezformede rækker (miler), hvor højden og eller bredden er større end miler (dvs. højere end 1,5 til 3 meter eller bredere end 4 til 7 meter). Materialet skal ligge i minimum 2 måneder inden første vending.

Trapezmilerne må ikke være højere, end det er teknisk muligt at overdække toppen af disse med biofilter, uden at køre på milerne. Se også vilkår 30 og 31a.

Nuværende vilkår i godkendelsen

Ved »trapezkompostering« forstås kompostering af neddelt have- og parkaffald i trapezformede rækker, hvor højden og eller bredden er større end miler. Materialet skal ligge i minimum 2 måneder inden første vending.

Solum forslag til vilkårstekst

Ved »trapezkompostering« forstås kompostering af neddelt have- og parkaffald i trapezformede miler, som muliggør effektiv vending af milen med en gravemaskine. Trapezmilen skal have en struktur og størrelse, som sikrer en aerob omsætning. Trapezmilen skal ligge i minimum 2 måneder inden første vending for at undgå frigivelse af væsentlig proceslugt. Trapezmilen skal herefter vendes for at sikre ensartethed og struktur.

Begrundelse

Beskrivelsen af trapez kompostering er tilpasset Solums komposteringsmetode. Vores komposteringsmetode er indrettet så vending foretages ved at køre på milen.

Øvrig tekst udgår: "Trapezmilerne må ikke være højere, end det er teknisk muligt at overdække toppen af disse med biofilter, uden at køre på milerne. Se også vilkår 30 og 31a".

Det er ikke rimeligt, at der sættes vilkår om driften. Vi foreslår, at der reguleres på miljøvilkår om emissionerne og iltkoncentrationerne. Iltindholdet må være bestemmende for, om der er ilt nok til den biologiske proces.

Den driftsmetode vi har haft gennem de sidste 28 år med oplægning af kompost til 6 m., giver ikke belæg for påstand om lugtgener stammer fra denne proces, og bør derfor ikke reguleres med indirekte krav til 4 m., som er teknisk muligt uden at køre i trapezmilen. En regulering fra 6 til 4 m. i højden vil betyde komposteringsarealet skal øges med en tredjedel. Det er et konkurrenceforvridende vilkår, da Solum skal ud og anlægge ekstra arealer til produktion.

Vilkår 28a

Roskilde Kommunes vilkår

Kompostmiler skal minimum vendes 3 gange i komposteringsforløbet. Milevending må højst foretages 4 timer om dagen indtil kl. 12 på hverdage og må ikke foretages samtidig med oplægning af miler eller harpning/sortering af kompost.

Ved oplægning eller vending af mile, skal der foretages de nødvendige tiltag for at sikre mod væsentlige lugtgener, f.eks. vanding, indtil der er etableret et fuldt dækkende biofilter på toppen af mileren. Se også vilkår 31a om biofilter.

Nuværende vilkår i godkendelsen 28

Have- og parkaffaldet skal minimum vendes 3 gange i komposteringsforløbet.

Solum forslag til vilkårstekst

Have- og parkaffaldet skal minimum vendes 3 gange i komposteringsforløbet.

Begrundelse

Vores lange erfaring om kompostering og lugtspredning er ikke identisk med Rambølls anbefalinger til Roskilde Kommune. Vores overbevisning er, at hvis den foreslåede vilkårsændring følges, vil borgerne blive generet af lugt fra Solum og kommunen vil modtage mange borgerklager om lugt over Solum.

Ved oplægning og vending af mile kræver kommunen brug af biofilter, et krav som bør udgå jf. argumentation i vilkår 31a.

4 timers reglen vil begrænse virksomhedens drift på en sådan måde at en færdig kompostering af materialet vil være urealistisk og særdeles kritisk i forhold til materialets kvalitet. Det vil medføre kvalitets forringelse i de færdige vækstmedie produkter og øge risikoen for lugtgener. Gunstige vejrforhold for vending af miler, skal udnyttes optimalt for at forhindre og minimere eventuelle lugt for omgivelserne. Når vejrforholdene er gunstige for vending, skal det derfor udnyttes optimalt, hvorfor drift timerne ikke skal begrænses til 4 timer i hverdage. Begrænsning i tidsintervallet vil kun give yderligere risiko for lugtgener.

Vilkår 29a

Roskilde Kommunes vilkår

Virksomheden skal løbende under hele komposteringsprocessen sikre sig, at kompostmilerne er aerobe. Det vil sige, at iltindholdet skal være over 10 %, om nødvendigt ved anvendelse af aktiv beluftning, og at der er min. 30 % luftporevolumen, hvilket svarer til at de altid har en densitet under 700 kg/m³. Iltindholdet og densiteten skal måles 1 gang per uge. Iltmålingen skal begynde straks efter oplægning af kompostmateriale og foretages mindst 3 steder jævnt fordelt i milens længderetning samt 1 sted for hver 10 m i bredden af milen. Der skal hvert sted måles 1 m fra bund, i midten og 1 m fra top.

Nuværende vilkår i godkendelsen 29

Virksomheden skal løbende under hele komposteringsprocessen sikre sig, at kompostmilerne er aerobe og at der er min. 30% luftporevolumen, dvs. at de altid har en densitet under 700 kg/m³. (suppl.)

Solum forslag til vilkårstekst

Virksomheden skal løbende under hele komposteringsprocessen sikre sig, at kompostmilerne er aerobe. Iltindholdet skal måles og vejledende være minimum ca. 10 %, om nødvendigt ved anvendelse af aktiv beluftning. Iltindholdet skal måles 1 gang per uge. Det præcise niveau for ilt fastsættes, når erfaringer er opnået.

I de første 4 måneder måles med 9 målespyd, herefter med 6 målespyd i de næste 4-8 måneder og endeligt 3 kontrolmålinger i den sidste modningsperiode før sorteringen. (se vedlagte principskitse "Solum_Maaleprincip" (Bilag 3). Hvert spyd repræsenterer 3 målinger: I toppen, i midten og i bunden.

Begrundelse

Måling af ilt er et nyt tiltag i vilkåret og ikke noget som Solum gør i dag. Behovet for data om ilt i milen, ser vi som en vigtig fremtidig driftsparameter, som skal give Solum informationer om kompostens omsætningstilstand. Vi vil som noget nyt kunne bruge denne information til at optimere komposteringsforløbet og fortsat sikre kvaliteten af kompost til vækstmedieproduktionen. Vi er således enig med forvaltningen om, at ilt bør måles. Målingen og resultaterne af ilt og ser vi også som et godt fremtidigt dialogværktøj mellem os og forvaltningen. Målet er, at iltresultaterne kan skabe en fælles opfattelse af kompostens tilstand.

10 % iltindhold ser umiddelbart fornuftigt ud, men da vi konkret set ikke har målinger og målemetode at holde os til, er der en vis usikkerhed om det er mindst 10 %, som vil sikre aerob nedbrydning. Vi foreslår derfor at denne er midlertidigt vejledende.

Densitet er en unødvendig parameter at måle for, da det er ilten, som ny måleenhed, der bliver den styrende parameter for aerob nedbrydning

Solum foreslår følgende målemetode: Hyppigt i de første 4 måneder med 9 målespyd, herefter 6 målespyd i de næste 4-8 måneder og endeligt 3 kontrolmålinger i den sidste modningsperiode før sorteringen. (se vedlagte principskitse). Styring af ilten er vigtigst de første måneder, hvor den største biologiske aktivitet foregår. Efterhånden som materialet nedbrydes og vendes, bliver iltindholdet mere stabil, da den biologiske proces aftager. Måleprogrammet er et udtryk her for.

Vilkår 31a

Roskilde Kommunes vilkår

Under kompostering skal toppen og den øverste meter af kompostmassen overdækkes med mindst 20 cm biofilter af sigterest fra sortering af færdig kompost. Overdækning skal foretages løbende i forbindelse med oplægning og vending af miler.

Nuværende vilkår i godkendelsen

Under kompostering skal kompostmassen overdækkes med ca. 20 cm lag biofilter, f.eks. sigterest fra sortering af færdig kompost. Overdækning skal desuden foretages løbende i forbindelse med vending af kompostmassen. (suppl.)

Solum forslag til vilkårstekst

Særligt lugtende materiale skal overdækkes med mindst 20 cm biofilter.

Begrundelse

Vilkåret er et standardvilkår, men standardvilkåret bygger på erfaringer fra især Tyskland, hvor der er tradition for at mad og haveaffald bliver komposteret sammen. En proces som lugter, og hvor pålægning af biofilter er nødvendigt, da der ikke er et naturligt biofilter. Biofilteret er der naturligt forekommende i Solum's komposteringsmetode, hvorfor det er unødvendigt at tilføje et ekstra biofilter ovenpå materialet. Solum komposterer ikke madaffald sammen med have- og parkoverskuddet, og derfor er det et vilkår, som bør udgå. Dette er påpeget over for forvaltningen mange gange, men det bliver tilbagevist med begrundelse i at det er et standardvilkår, men uden at forvaltningen skeler til affaldssammensætningen.

Når der lægges et yderligere biofilter på, reduceres materialets adgang til regnvand og luft, som er to af de vigtigste parametre i komposteringsprocessen.

Dertil kommer, at der tillægges en økonomisk unødvendig udgift til en unødvendig proces.

Det bør derfor være meget klart i vilkår 31, at der kun stilles krav om etablering af biofilter, hvis der er tale om afdækning af særligt lugtende materiale.

Den driftsmetode vi har haft gennem de sidste 28 år med oplægning af kompost til 6 m., giver ikke belæg for påstand om lugtgener stammer fra denne proces. Vi mener derfor, at det er ubegrundet vilkår.

Vilkår 33a

Roskilde Kommunes vilkår

Der skal føres driftsjournal med angivelse af:

- Registrering af mængder og typer af råvarer, som tilføres komposteringsanlægget.
- Registreringer for hver enkelt mile eller miles sammenlagt i parti, jf. vilkår 20-29: a. Dato for hhv. modtagelse, neddeling og påbegyndt kompostering.
 - b. Daglig tilført mængde i ton og type af materiale (EAK) oplagt til kompostering eller frakørt anlægget efter neddeling
 - c. Densitet kg/liter af materiale oplagt til kompostering (målt i bund af mile)
 - d. Tørstof i vægt %
 - e. Temperaturer i °C
 - f. Iltindhold i %
 - g. Dato og tidsrum for vending af mile
 - h. Dato og tidsrum for påbegyndt sortering af mile
- Registrering af mængder af færdig kompost, biobrændsel m.m., som køres fra anlægget.
- Registreringer af tidspunkt for lugtklager og eventuelt gennemførte afhjælpende lugtbegrænsende foranstaltninger.
- Dato for visuel kontrol for utætheder, revnedannelser og vedligeholdelsesstand af tætte belægnings, hvor der håndteres flydende kemikalier, farligt affald og øvrige olieprodukter, samt befæstede arealer og gruber mv. jf. vilkår 32.
- Dato for eventuelle udbedringer af revner eller andre skader, jf. vilkår 32.
- Afvigelser i driften.
- Virksomheden skal etablere eller videreføre eksisterende system til registrering af meteorologiske data, herunder temperatur, vindstyrke, vindretning, lufttryk og nedbør.

Virksomheden skal det første halve år efter påbuddet er meddelt hver måned fremsende resultater af målingerne af densitet, tørstof, temperatur og iltindhold, jf. punkt c.f. til tilsynsmyndigheden.

Driftsjournalerne skal opbevares på virksomheden i mindst 5 år og være tilgængelig for tilsynsmyndigheden.

Solum forslag til vilkårstekst

Der skal føres driftsjournal med angivelse af:

- Registrering af mængder og typer af råvarer, som tilføres komposteringsanlægget.
- Registreringer for hver enkelt mile eller miles sammenlagt i parti, jf. vilkår 20-29:
 - a. Dato for modtagelse.
 - b. Daglig frakørt anlægget efter neddeling
 - c. Densitet kg/liter af materiale oplagt til kompostering
 - d. Tørstof i vægt %
 - e. Temperaturer i °C
 - f. Iltindhold i %
 - g. Dato og tidsrum for vending af mile
- Registrering af mængder af færdig kompost, biobrændsel m.m., som køres fra anlægget.
- Registreringer af tidspunkt for lugtklager og eventuelt gennemførte afhjælpende lugtbegrænsende foranstaltninger.
- Dato for visuel kontrol for utætheder, revnedannelser og vedligeholdelsesstand af tætte belægnin-ger, hvor der håndteres flydende kemikalier, farligt affald og øvrige olieprodukter, samt befæstede arealer og gruber mv. jf. vilkår 32.
- Dato for eventuelle udbedringer af revner eller andre skader, jf. vilkår 32.
- Afgang i driften.
- Virksomheden skal etablere eller videreføre eksisterende system til registrering af meteorologiske data, herunder temperatur, vindstyrke, vindretning, lufttryk og nedbør.

Virksomheden skal det første halve år efter påbuddet er meddelt hver måned fremsende resultater af målingerne af densitet, tørstof, temperatur og iltindhold, jf. punkt c.f. til tilsynsmyndigheden.

Driftsjournalerne skal opbevares på virksomheden i mindst 5 år og være tilgængelig for tilsynsmyndigheden.

Begrundelse

Modtagelse af have- og parkoverskud registreres dagligt på vægten, og det afgørende for lugtemissionerne må være, at kompostmaterialet køres ud som aftalt, hvilket bliver registreret på vægten, ligesom der er kontrol med oplagsstørrelsen på anlægget. Oplag bliver løbende monitoreret med angivelse af status for de enkelte trapezmiler.

Det giver ikke mening at stille vilkår om oplag til eftermodning, da komposteringen sker efter tredje vending.

Vilkår c, d, e, f og de øvrige 6 vilkår efter pkt. g er identiske med forvaltningens ordlyd. Det samme er de to sidste afsnit.

Kontakt os

Vi står til rådighed, hvis der er spørgsmål m.v. Jeg kan kontaktes på mobil 27 22 29 30 samt på mailadressen tkm@solum.com

Inden påbuddet forelægges Klima- og Miljøudvalget opfordrer vi, som nævnt i starten af brevet til at forvaltningen inviterer til et møde, hvor også jeres konsulent deltager, for en faglig drøftelse af forvaltningens forslag til de reviderede vilkår som forelægges udvalget.

Med venlig hilsen

Tina Kofoed Møller

SOLUM ROSKILDE A/S

VILKÅR OM LUGT I FORBINDELSE MED NY MILJØGODKENDELSE

Roskilde Kommune har på møde med Solum 12. februar 2020 fremlagt forslag til en række vilkårsændringer, der er revideret 17. februar 2020.

Roskilde Kommune har 31. marts 2020 fremsendt varsel om påbud af disse ændrede og nye vilkår.

Det er vores vurdering, at Roskilde Kommune ikke har grundlag for at konstatere, at tiltagene i udkast til handleplan af 11. december 2019, der er opdateret 4. februar 2020, vil betyde en overskridelse af Solums miljøgodkendelse. Det er vores vurdering, at vilkårene for at sikre, at Solum overholder miljøgodkendelsen, går ud over, hvad der er nødvendigt.

Solum har som bekendt arbejdet hårdt for at løse lugtproblemerne fra sommeren 2019 og har siden da investeret i maskiner for 8 mio. kr. for at afhjælpe lugtgener. Solum er nu tilbage til en velfungerende drift og følger handleplanen. Der kan derfor ikke lægges vægt på de lugtgener, som fandt sted i sommeren 2019. Når den endelige oprydning er færdig, er Solum tilbage til udgangspunktet, som i de tidligere år.

1. GENERELT OM VILKÅRSFASTSÆTTELSE

1.1 Forvaltningsretlige krav til vilkår

1.1.1 *Proportionalitetsprincippet*

Proportionalitetsprincippet er et af forvaltningsrettens grundlæggende principper og indebærer, at enhver foranstaltning skal være egnet, nødvendig og stå i rimeligt forhold til det mål, der søges opnået med foranstaltningen. Et vilkår i en miljøgodkendelse er en bebyrdende del af en begunstigende forvaltningsakt og er dermed en sådan foranstaltning som beskrevet oven for. Vilkår skal derfor være proportionale.

1.1.2 *Officialprincippet*

Officialprincippet medfører, at kommunen skal undersøge sagen tilstrækkeligt til, at der kan træffes beslutning om, hvilke vilkår der skal fastsættes i en miljøgodkendelse. I første omgang skal kommunen konstatere, om der er tale om en overskridelse af lugtvilkårene ved at lave de nødvendige og retvisende beregninger af lugtemissionen.

1.1.3 *Begrundelseskravet*

Fastsættes bebyrdende vilkår i forhold til lugt, skal kommunen begrunde, hvorfor disse vilkår er fastsat, jf. forvaltningslovens § 22.

1.2 **Vilkår om lugt**

1.2.1 *Lugtvejledningen fra 1985*

Det fremgår af lugtvejledningen fra 1985, side 3, at tilsyns- og godkendelsesmyndighederne i alle tilfælde må vurdere, om de i vejledningen angivne grænseværdier bør skærpes eller lempes afhængigt af lugtens og områdets karakter. Der er således usikkerheder i lugtmålingers udførelse, lugtstoffers spredning og lugtens accepterbarhed, ligesom omkostningerne til lugtbekæmpelse i visse virksomhedstyper kan være ret betydelige.

Som anført i Rambølls rapport, side 3, og i lugtvejledningen fra 1985, fastsætter lugtvejledningen fra 1985 den vejledende grænseværdi for lugt fra punktkilder i boligområder til 5 LE (lugtenheder)/m³ og i industriområder til 10 LE/m³. I industriområder og åbne landområder kan grænseværdien i visse tilfælde lempes med en faktor 2-3. Lugtvejledningen fra 1985 omfatter imidlertid ikke arealkilder, men kun punktkilder, og ifølge klagenævnets praksis kan kommunen ikke stille vilkår om måling fra arealkilder, da der ikke findes akkrediterede målemetoder.

1.2.2 *Udkast til ny lugtvejledning*

Miljøstyrelsens udkast til revideret vejledning om begrænsning af lugtgener fra virksomheder, som er omtalt i Rambølls rapport, indeholder heller ikke bestemmelser om, at arealkilder skal reguleres efter lugtgrænseværdier. Det fremgår af udkastet, at:

"4.4.1 Estimering af lugt fra arealkilder

Ved planlægning af prøvetagninger, der har til formål at vurdere den relative effekt af et tiltag, er det vigtigt, at prøvetagning før og efter tiltaget sker på samme dag, og at lugtprøverne analyseres af samme lugtpanel, så andre variationer i lugtkoncentrationen, end dem man vil undersøge, minimeres.

Den kommende reviderede standard EN 13725 vil indeholde en metode til prøvetagning fra aktive arealkilder. Metoden er beskrevet i Metodeblad MEL13.

Der findes ingen international standardiseret metode til udtagning af lugtprøver fra passive arealkilder.

Prøvetagning på arealkilder er forbundet med væsentlig større usikkerhed end prøvetagning på punktkilder. Det skyldes, at arealkilder ikke er så veldefinerede kilder som punktkilder, hvilket kan vanskeliggøre en repræsentativ prøvetagning, især hvis lugtemissionen varierer over arealet. Det kan f.eks. være tilfældet på kompostmiler, hvor emissionen vil være større fra miletoppen end fra milesiderne. Ligeledes kan forskellige vind- og temperaturforhold have væsentlig indflydelse på resultaterne af målingerne.

Lugtmålinger på arealkilder består af prøvetagning og efterfølgende lugtanalyse efter DS/EN 13725.

Resultater af lugtmålinger på arealkilder kan anvendes til at beregne arealkilders bidrag til lugt i omgivelserne. Hertil anvendes OML-Multi modellen med brug af 10 års meteorologi fra Aalborg 1974-1983." [vores fremhævelse]

Kompostmiler er endda nævnt som et eksempel på, at prøvetagning på arealkilder er forbundet med væsentlig større usikkerhed end prøvetagning på punktkilder.

1.3 **Konklusion**

Det er altså ikke korrekt, at Roskilde Kommune ikke kan fravige de vejledende lugtgrænser. Der er alene tale om en vejledning, og kommunen skal foretage en konkret vurdering af konsekvenserne for Solum, hvis kommunen fastsætter de varslede vilkår.

I denne sag vil kommunens vilkår have en væsentlig betydning for Solums aktiviteter, og Solums fortsatte drift vil være i risiko for ikke længere at kunne hænge sammen.

Roskilde Kommune har ikke tilstrækkelige oplysninger til at vurdere vilkårenes nødvendighed og effekt, og vilkårene er derfor ulovlige.

Før kommunen fastsætter nye, endelige vilkår, bør kommunen foretage lugtmålinger på arealkilderne ved Solum i form af prøvetagning og efterfølgende lugtanalyse efter DS/EN 13725 – i overensstemmelse med udkast til ny vejledning.

Hertil kommer, at vilkårene ikke er proportionale, da de vil få vidtrækkende økonomiske og praktiske konsekvenser for Solum, og da kommunen ikke har sikret sig, at vilkårene overhovedet er nødvendige for, at Solum kan overholde sin miljøgodkendelse.

Alle vilkårene er ulovlige, så længe Roskilde Kommune ikke har søgt lugtgenerne tilstrækkeligt oplyst ved en OML-beregning. Først når en korrekt lugtberegning er foretaget, kan der fastsættes lovlige vilkår til at regulere lugten på proportional vis. Indtil dette sker, vil alle vilkårene være uproportionale, da det ikke er påvist, at de er nødvendige, egnede eller står i rimeligt forhold til at sikre mod lugtgener.

Roskilde Kommune har ikke undersøgt lugtemissionerne tilstrækkeligt, og vilkårene er uproportionale, ligesom kommunen ikke har begrundet, hvorfor lugtberegningerne er retvisende, eller begrundet vilkårene, der er fastsat på baggrund af lugtberegningerne.

2. DE KONKRETE VILKÅR

I det følgende vil vi komme med bemærkninger til nogle af de konkrete vilkår, som vi ikke mener, at Roskilde Kommune kan fastsætte. Der henvises i øvrigt til vores gennemgang af 26. februar 2020 af kommunens vilkår.

2.1 Vilkår 12 a – Reduktion af kompostmængder på anlægget

Roskilde Kommunes rådgiver har beregnet lugtemissionen fra et komposteringsanlæg ud fra de oplagsmængder, som Solum har i dag.

Rambøll har vurderet, at de gamle miler bedst håndteres ved at fritlægge og håndtere milerne i smalle baner oppefra og ned ad milerne med max to-tre meter ad gangen, mens der sprinkles vand på materialet, så de frigivne gasser nedvaskes, og temperaturen sænkes. Milerne skal i den forbindelse tildækkes med biofilter.

Beregningen er imidlertid lavet med udgangspunkt i Faxes komposterings- og biobrændselsanlæg, der har en anden driftsmetode end Solum. Der er altså tale om to forskellige anlæg, og Roskilde Kommune har ikke begrundet, hvorfor de to anlæg kan beregnes på samme måde.

Som Roskilde Kommune selv nævner, er der tale om et "groft estimat". Af Rambølls beregninger fremgår, at beregningerne er "worst case", og at målingerne skal tages med et vist forbehold og kun er retningsgivende, idet målingerne er behæftet med en del usikkerhed og er foretaget på anlæg, hvor der indgår kompostering af kildesorteret organisk dagrenovation.

Roskilde Kommune nævner i brev af 28. januar 2020, at der nu findes en metode til måling af lugtemissioner fra aktive arealkilder, og at man ved anvendelse af OML-beregninger kan få et estimat af lugtniveauet i omgivelserne.

Kommunen henviser til, at disse kan sammenholdes med lugtgrænserne for virksomheder med punktkilder (10 LE/m³) og anvendes til at vurdere, om der eventuelt er behov for at ændre oplagsmængderne.

Roskilde Kommune kan derfor ikke fastsætte de varslede lugtvilkår, uden at kommunen har foretaget en lugtberegning ved anvendelse af OML-beregning. Det er vores påstand, at en OML-beregning vil vise, at Solum nu igen efterlever lugtvilkårene i miljøgodkendelsen.

Hertil kommer, at der er tale om et vilkår, som er meget indgribende i Solums forretning, da vilkåret vil reducere Solums oplagsmængde væsentligt.

2.2 Vilkår 23 a – Måling af temperatur i milerne

Solum vil måle temperatur (og ilt) i milerne. Det er imidlertid ikke begrundet af kommunen, hvorfor målingerne skal foretages på den beskrevne måde, herunder hvorfor temperaturen skal måles mindst tre steder jævnt fordelt i milens længderetning samt ét sted for hver 10 meter i bredden af milen, og hvorfor der hvert sted skal måles én meter fra bund,

i midten og én meter fra toppen.. Der bør stilles et lempeligere vilkår, så Solum har mulighed for at tilpasse målingerne efter forsøg med beluftningsstrengene.

Det fremgår desuden af vilkåret, at temperaturreguleringen skal foretages samme arbejdsdag, som temperaturen er målt. Dette tidsmæssige krav går ud over, hvad der er nødvendigt for at reducere lugtgener som følge af høje temperaturer. Vilkåret bør ændres til, at temperaturreguleringen skal foretages senest én arbejdsdag efter, at temperaturen er målt.

2.3 Vilkår 28 a – Reduktion af lugt ved oplægning og vending af miler

Roskilde Kommune har stillet forslag til vilkår om, at milevending højst må foretages fire timer om dagen indtil kl. 12 på hverdage. Det er vores opfattelse, at vilkåret bør lempes, således at milevendingen højst må tage 11 timer om dagen indtil kl. 18.00 på hverdage og lørdage kl. 7-14. Det eksisterende vilkår vil være unødvendigt restriktivt, og det vil medføre store krav til driften.

Udlægning af biofiltermaterialet kan i sig selv medføre ilttilgangen til trapezmilen og besværliggør vanding af materialet. Biofiltermaterialet kan derfor på sigt medføre en forringet kompostering og følgende øgede lugtgener og vil derfor ikke altid virke mod formålet; at nedbringe lugten. Vilkåret er derfor ikke proportionalt.

Kommunen har herudover ikke begrundet kravet om biofilter – heller ikke når der også vandes.

Af denne grund bør vilkår 28 ikke indeholde krav om etablering af biofilter.

2.4 Vilkår 31 a – Overdækning med biofilter

Se det anførte under vilkår 28 a.

Det vil langt fra være alle situationer, hvor det vil være proportionalt eller hensigtsmæssigt at stille krav om biofilter. Kommunen har ikke begrundet, hvorfor der stilles krav om minimum 20 cm biofilter, eller hvorfor det skal ske i forbindelse med oplæg og vending af miler.

Det er vores opfattelse, at Solum kan efterleve lugtkravene, uden at der stilles vilkår om etablering af biofilter.

Dette kan f.eks. ske ved tilpasning af driften til vejrforhold og vejrudsigter i forbindelse med håndtering af kompostmaterialet, dvs. neddeling, oplægning og vending af miler skal undgås under ugunstige vejrforhold, som foreskrevet i BAT 37 b.

Roskilde Kommune har stillet krav om, at Solum skal have et system til registrering af de meteorologiske data, herunder temperatur, vindstyrke, vindretning, lugttryk og nedbør.

Det er Solums vurdering, at disse tiltag efter BAT 37 b, er tilstrækkelige til at opfylde BAT-konklusionerne uden der også etableres biofilter som erstatning for BAT 37 a. Vilkåret om etablering af biofilter er derfor ikke proportionalt og bør udgå.

2.5 Vilkår 33 a – Præcisering af krav til driftsjournal

Det er ikke hensigtsmæssigt eller proportionalt at stille vilkår om, at der skal føres driftsjournal med angivelse af a) dato for henholdsvis modtagelse, neddeling og påbegyndt kompostering, b) mængde i ton og type af materialer (EAK) oplagt til kompostering samt h) dato og tidsrum for oplægning til eftermodning i parti (punkt a, b og h).

Modtagelse af affald registreres dagligt på vægten, og det afgørende for lugtmissionerne må være, at finstoffet køres ud som aftalt, hvilket bliver registreret på vægten, ligesom der er kontrol med oplagsstørrelsen på anlægget. Oplag bliver løbende monitoreret med angivelse af status for de enkelte trapezmiler.

Det giver ikke mening at stille vilkår om oplag til eftermodning, da kompostsorteringen sker efter tredje omstikning.

Disse punkter i vilkår 33 a er alene begrundet i, at Roskilde Kommune ønsker at følge komposteringsforløbet og have fuld kontrol med milerne. Punkterne synes ikke at have et formål i forhold til den faktiske lugtbekæmpelse og bør udgå fra vilkåret. Det er ikke proportionalt at stille vilkår herom, når punkterne ikke er egnede til at sikre formålet: at der ikke forekommer lugtgener.

2.6 Konklusion

Det gøres sammenfattende gældende, at vilkårene er uproportionale, herunder da Roskilde Kommune ikke har foretaget retvisende undersøgelser af lugtmissionen. Det er derfor slet ikke påvist, at Solum ikke overholder lugtgrænserne i miljøgodkendelsen.

Roskilde Kommune har ikke begrundet, hvorfor beregningen, der tager udgangspunkt i en anden type anlæg, kan anvendes over for Solum – det fremgår tværtimod af Rambølls rapport, at der er tale om "worst case"-beregning, og at der er stor usikkerhed forbundet med beregningen. Mange af vilkårene, der er fastsat ud fra denne tvivlsomme beregning, er desuden ikke begrundet. Af denne grund kan alle vilkårene anses for ulovlige.

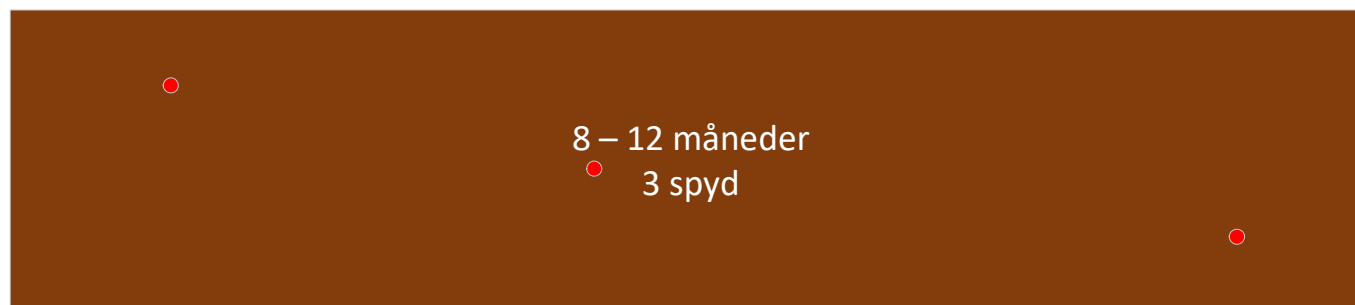
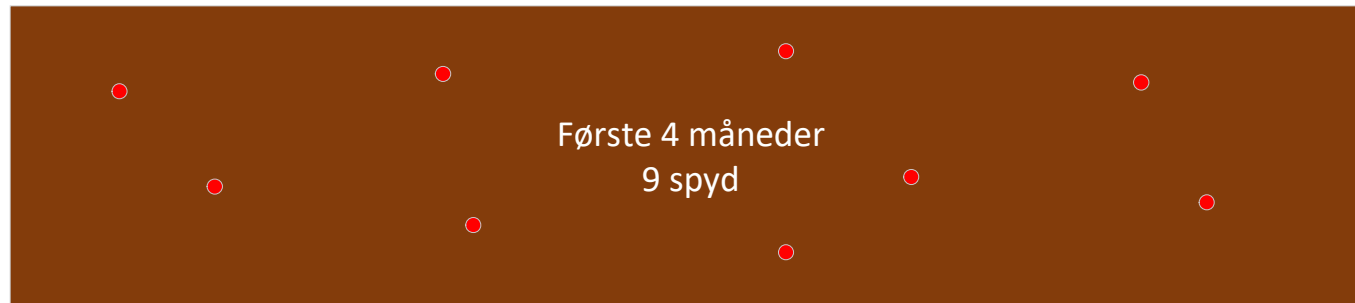
Horten, 17. april 2020



Henriette Soja

Parameter	Frisk HPO	Tørt træ	Vand	Luft
Vægtfylde	740	450	1000	0
Vandindhold	55%	5%	100%	0%
Porevolumen	40%	0%	0%	100%
Ønsket tørstof	45%			
Note	Porevolumen kan være fyldt med vand eller luft.		Helt frisk træ indeholder ikke mere end 25% vand	Luft vejer noget og kan indeholde vand, men det kan negligeres i denne sammenhæng.

Enhed
Kg/m ³
% af vægt
% af volumen
% af vægt



- Hvert spyd repræsenterer målinger i bund, top og midte af temperatur og iltindhold